



INSPECTORATUL ȘCOLAR
JUDEȚEAN BUZĂU



MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Nr. 7118 din 19 iunie 2018

Către,

INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BUZĂU

**Serviciul Afaceri Europene, Relații Internaționale, Dezvoltare Economică, Strategii
Guvernamentale, Servicii Deconcentrate, Situații de Urgență**

ÎN ATENȚIA DOAMNEI PREFECT CARMEN ADRIANA ICHIM

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 7886/14.06.2018, înregistrată la Inspectoratul Școlar Județean Buzău cu nr. 7118/14.06.2018, vă transmitem raportul solicitat privind siguranța școlilor din județul Buzău în anul școlar 2017/2018.

Cu stimă,


**INSPECTOR ȘCOLAR GENERAL,
PROF. OTILIA TRIFAN**

INSPECTORATUL ȘCOLAR JUDEȚEAN BUZĂU
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ROMANIA

Întocmit,

Inspector școlar,

Prof. Anca Harabagiu



Nr. 7118 / 19.06.2018



Raportul Inspectoratului Școlar Județean Buzău privind siguranța școlilor din județul Buzău în anul școlar 2017/2018

De la începutul anului școlar 2017/2018 și până în prezent, s-au constatat următoarele:

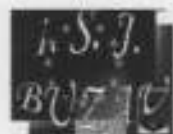
Abaterile disciplinare ale elevilor din unitățile școlare din învățământul preuniversitar buzoian, identificate în perioada septembrie 2017 - iunie 2018, se pot sintetiza astfel:

NUMĂR TOTAL ACTE VIOLENȚĂ

NR. CRT.	CATEGORIA	TOTAL
1.	ATAC LA PERSOANĂ	82
2.	ATENTAT LA SECURITATEA UNITĂȚII ȘCOLARE	4
3.	ATENTAT LA BUNURI	7
4.	ALTE FAPTE DE VIOLENȚĂ SAU ATENTATE LA SECURITATE	11
	TOTAL	104

CATEGORII PE LUNI

Atac la persoană	Atentat la securitatea unității școlare	Atentat la bunuri	Alte fapte sau atentate la securitate	TOTAL	RURAL	URBAN	MASCULIN	FEMININ
SEPT 2017 - IUNIE 2018	SEPT 2017 - IUNIE 2018	SEPT 2017 - IUNIE 2018	SEPT 2017 - IUNIE 2018					
82	4	7	11	104	78	26	100	4



CATEGORIE ATAC LA PERSOANĂ

Insulte grave, repetate	Amenințări repetate	Instigare la violență	Violențe fizice ușoare fără arme	Violență fizică cu arme albe	TOTAL	Rural	Urban	Masculin	Feminin
6	2	8	65	1	82	63	19	79	3

CATEGORIE ATENTAT LA SECURITATEA UNITĂȚII ȘCOLARE

Alarmă falsă	Incendiere sau tentativă de incendiere	TOTAL	Rural	Urban	Masculin	Feminin
1	3	4	2	2	3	1

CATEGORIE ATENTAT LA BUNURI

Furt și tentativă de furt	Distrugerea bunurilor școlii	TOTAL	Rural	Urban	Masculin	Feminin
1	6	7	6	1	7	0

CATEGORIE ALTE FAPTE DE VIOLENȚĂ SAU ATENTATE LA SECURITATE

Consum de alcool	Consum de droguri	TOTAL	Rural	Urban	Masculin	Feminin
10	1	11	7	3	11	0

ELEVI SANȚIONAȚI PENTRU ACTE DE VIOLENȚĂ

Observație	Avertisment	Mustrare scrisă	Mutare disciplinară	Preaviz, exmatriculare	Exmatriculare	TOTAL
48	17	33	2	3	1	104



PROFESORI SANȚIONAȚI = 2.

În perioada septembrie 2017 - iunie 2018, în unitățile de învățământ preuniversitar din județul Buzău, ca urmare a analizelor SWOT și PESTE, a chestionarelor aplicate cadrelor didactice, elevilor și părinților acestora, a interviurilor și altor metode și instrumente investigative aplicate de reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean Buzău, au fost identificate cele mai frecvente cauze care determină abaterile disciplinare ale elevilor din unitățile școlare din învățământul preuniversitar buzoian. Astfel, putem enumera: a.) situația financiară precară a elevilor proveniți mai ales din medii defavorizate; b.) nivelul siguranței în mediul școlar; c.) absenteismul școlar și d.) delincvența juvenilă etc.

Printre cauzele majore, însă, care induc atitudini comportamentale de delincvență juvenilă și victimizare în rândul elevilor, au fost identificate: 1.) părinți plecați în străinătate care lasă copiii unor vârstnici neputincioși sau care nu au autoritatea necesară; 2.) aderarea din teribilism la grupuri conduse de lideri mai mari în vârstă; 3.) ideea de libertate; 4.) respingerea unui anumit tip de educație primită în familie; 5.) desele conflicte familiale; 6.) violența domestică; 7.) curențe în educația minorilor; 8.) înțelegerea greșită a mesajului din cărți/reviste citite sau din vizionarea unor filme/spectacole; 9.) filme neadecvate vârstei; 10) lipsuri materiale; 11.) scăderea nivelului de trai; 12.) dezinteres din partea unor părinți în legătură cu școala; 13.) încredere prea mare acordată de unii părinți copiilor lor, 14.) probleme psihice apărute în perioada de pubertate, cu efecte negative în planul integrării sociale etc.

În privința cauzalității comiterii infracțiunilor enumerate mai sus, pot fi menționate și aspecte legate de:

- ✓ mediatizarea excesivă a cazurilor negative în mass-media, fapt ce determină o reacție adversă a elevilor, în special pe fondul pasivității părinților și cadrelor didactice care nu se implică suficient în supravegherea minorilor și nu solicită intervenția poliției sau a altor instituții cu atribuții în domeniu;
- ✓ toleranța manifestată de părinți și cadrele didactice cu privire la abaterile comise de elevi și aplicarea unor măsuri cu caracter disciplinar ineficiente;
- ✓ afișarea ostentativă cu bunuri de valoare realizată de elevi atunci când participă la actul educațional, deși prin regulamentele de ordine interioară se interzice acest lucru;



- ✓ preocuparea redusă a unor cadre didactice și/sau a personalului de pază pentru asigurarea unui climat de ordine și liniște în incinta școlilor în timpul pauzelor sau chiar la orele de curs; de multe ori această sarcină a fost atribuită elevilor de serviciu, în perioada septembrie - decembrie 2017, care nu au fost instruiți adecvat cu privire la modul de intervenție și informare;
- ✓ expunerea de către elevi a bunurilor personale (aparate foto, telefoane mobile, portofele) în bancă sau în alte locuri în condiții tentante pentru acei elevi care au un comportament deviant și care profită de neglijența colegilor de clasă etc.

Cu ocazia activităților desfășurate de Inspectoratul Școlar Județean Buzău în parteneriat cu Inspectoratul de Poliție Județean Buzău pentru îmbunătățirea siguranței mediului școlar, au fost realizate, în primul rând, activități de informare a cadrelor didactice cu privire la întocmirea și reactualizarea, în conformitate cu modificările și completările **Regulamentului de Organizare și Funcționare a Învățământului Preuniversitar din România** (ianuarie 2018), a regulamentelor de ordine interioară prin care să se reglementeze accesul în incinta liceelor, școlilor gimnaziale și grădinițelor, organizarea serviciului pe școală al cadrelor didactice, organizarea pazei clădirilor, repararea împrejurimilor și stabilirea modului de comunicare a evenimentelor etc. Totodată, a fost monitorizată asigurarea asistenței de specialitate în organizarea pazei, verificarea, avizarea planurilor de pază și a pazei proprii, iar în localitățile unde funcționează structuri de jandarmerie, poliție locală au fost stabilite clar, pe baza de protocol sau plan de acțiune comun, școlile și zonele de patrulare din competența acestor structuri.

Cu toate acestea, persistența unor atitudini delincvente a determinat realizarea unor acțiuni care au vizat implicarea comună atât din partea părinților, cadrelor didactice, cât și a polițiștilor de proximitate în educarea și formarea unor atitudini pozitive în rândul elevilor, inclusiv prin intervenția corespunzătoare, promptă și fermă în situația în care o parte dintre aceștia nu au înțeles să se conformeze regulilor de conduită specifice mediului școlar.

ASIGURAREA CLIMATULUI DE SIGURANȚĂ

Ca urmare a parteneriatului dintre Inspectoratul Școlar Județean Buzău, Inspectoratul de Poliție al Județului Buzău, Inspectoratul de Jandarmi Județean Buzău, Instituția Prefectului Județului Buzău și Consiliul Județean Buzău, au fost realizate următoarele obiective:

- Cunoașterea și aplicarea **Planului Național Comun de acțiune**; elaborarea, cunoașterea și aplicarea **Planului Teritorial Comun de Acțiune la nivel județean** și a **Planului Operațional privind Combaterea Violenței în Mediul Școlar pentru unitățile de învățământ din județul Buzău - An școlar 2017/2018**.

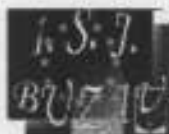


- Intensificarea colaborării IȘJ Buzău cu instituții ale statului (Instituția Prefectului Municipiului Buzău, Consiliul Județean Buzău, Primăria Municipiului Buzău, primăriile locale, Direcția de Sănătate Publică a Județului Buzău, Inspectoratul Județean de Poliție, Inspectoratul Municipal de Poliție, Jandarmeria, DGASPC Buzău, CJRAE Buzău etc), cu O.N.G.-urile care acționează în mediul educațional, cu asociații ale minorităților, în vederea asigurării unui mediu școlar atractiv și sigur.
- Crearea unui climat de siguranță fizică și libertate spirituală în toate unitățile de învățământ. Scăderea actelor de violență fizică și verbală în unitățile de învățământ cu un procent de aproximativ 3% față de anul școlar anterior.
- Includerea în cadrul **Regulamentului Intern** al unităților de învățământ preuniversitar a unor prevederi privind realizarea siguranței școlare.
- Îmbunătățirea capacității instituționale de prevenire și combatere a fenomenului violenței în școlar.
- Cunoașterea gradului și a modului în care este realizată siguranța școlară, precum și identificarea cauzelor și condițiilor ce generează violență în incinta și în zona adiacentă acestora.
- Evaluarea evoluției și dinamicii fenomenului violenței în mediul școlar, precum și a modului în care este realizată siguranța elevilor și a personalului didactic.
- Actualizarea datelor privind rețeaua unităților de învățământ preuniversitar la nivelul județului Buzău și identificarea infrastructurii existente privind siguranța școlară.
- Actualizarea listei unităților de învățământ preuniversitar existente la nivelul județului Buzău și clasificarea acestora în funcție de tipul lor și existența infrastructurii referitoare la siguranța școlară.

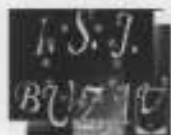
MĂSURI DE PREVENIRE ȘI COMBATERE A DELINCVENȚEI JUVENILE ÎN ÎNCINTA ȘI ÎN ZONA ADIACENTĂ UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR

La nivel județean s-au realizat o serie de acțiuni concrete, desfășurate de structuri guvernamentale și neguvernamentale, cu atribuții sau preocupări în domeniul **prevenirii delincvenței juvenile și a violenței**, precum și prin **angrenarea nemijlocită a tinerilor și a familiilor acestora în activități educativ-preventive**. Astfel, s-au urmărit **cunoașterea problemelor cu care se confruntă elevii și identificarea unor soluții adecvate pentru ele, printr-o acțiune comună și coerentă a părților implicate**. Periodic s-au realizat **analize ale fenomenelor de violență în care au fost implicați copiii și tinerii, mai ales în mediul școlar și familial** și au fost întreprinse următoarele măsuri:

- ✓ Au fost actualizate datele privind rețeaua unităților de învățământ preuniversitar la nivelul județului Buzău și au fost transmise către IPJ Buzău.



- ✓ În toate unitățile școlare cu personalitate juridică de la nivelul județului s-au adaptat și particularizat la specificul și caracteristicile instituției de învățământ: **Planul Național Comun de Acțiune, Planul Teritorial Comun de Acțiune, Planul Operațional privind Combaterea Violenței în Mediul Școlar pentru unitățile de învățământ din județul Buzău - An școlar 2017/ 2018** și se implementează prin **Planul Local Comun de Acțiune**.
- ✓ În fiecare unitate școlară a fost desemnat cel puțin un cadru didactic care răspunde de segmentul "**siguranța școlară**"; acesta este coordonatorul **Comisiei pentru prevenirea și combaterea violenței școlare**.
- ✓ Unitățile școlare din învățământul preuniversitar și-au reactualizat regulamentul intern și au introdus prevederi clare privind asigurarea siguranței școlare. Prin procedurile privind accesul în unitatea școlară și serviciul pe școală, s-au stabilit obligații și responsabilități care revin cadrelor didactice, elevilor, personalului auxiliar și de pază.
- ✓ Regulamentul intern și procedurile care fac referire la siguranța în unitatea școlară au fost prelucrate cadrelor didactice în Consiliul Profesoral și beneficiarilor direct și indirect - elevi și părinți -, în ședințele și lectoratele cu părinții, dar și în cadrul orelor de consiliere și orientare școlară.
- ✓ Identificarea surselor financiare necesare pentru îmbunătățirea împrejurimilor, securizarea clădirilor unităților de învățământ și pentru iluminat.
- ✓ Reanalizarea și stabilirea traseelor de afliere și defluire a elevilor și cadrelor didactice înspre și dinspre unitățile de învățământ în vederea realizării acoperirii eficiente a acestora cu forțele ce compun sistemul integrat de ordine publică.
- ✓ Intensificarea măsurilor de control pe traseele de deplasare a elevilor, în vederea prevenirii victimizării acestora. Monitorizarea și destructurarea grupurilor de persoane cu comportament deviant care frecventează zonele respective.
- ✓ Stabilirea, împreună cu conducerea unităților de învățământ, a unor agende a activităților informativ-preventive, constând în participarea la ședințele comitetului de părinți, la consiliile profesoriale și la orele de dirigiență, în vederea prevenirii violenței în școli și a victimizării elevilor și cadrelor didactice.
- ✓ Menținerea în actualitate a afișelor ce conțin numărul de telefon pentru apelul de urgență 112 și a celui alocat protecției drepturilor copilului (la nivel național și teritorial), modalitățile de semnalare a unor evenimente, datele de contact ale polițiștilor cu atribuții în acest domeniu, precum și a subunității de poliție din care aceștia fac parte;



- ✓ Colaborarea cu consilierii psihopedagogi din cadrul cabinetelor de asistență psihopedagogică în vederea identificării timpurii a cazurilor de risc ridicat de apariție a unor comportamente violente și adoptarea unor strategii de prevenire a actelor agresive; fiecare școală, în funcție de arondarea la C.J.R.A.E. și de cabinetele existente în județ.
- ✓ Realizarea unor investigații și cercetări la nivel județean, în parteneriat cu Inspectoratul de Poliție al Județului Buzău.
- ✓ Organizarea unor activități de informare a elevilor, părinților și cadrelor didactice cu privire la situații specifice, în parteneriat cu reprezentanți ai Inspectoratului de Poliție al Județului Buzău, Serviciul de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog, în baza acordului de parteneriat, conform activităților incluse în **Planul Operațional privind Combaterea Violentei în Mediul Școlar pentru unitățile de învățământ din județul Buzău - An școlar 2017/ 2018**.
- ✓ Acțiuni comune de monitorizare pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor și a personalului didactic și prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar.
- ✓ Dezbaterea temei și popularizare exemplelor de bună practică privind siguranța în unitatea școlară în cadrul consfătuirilor și întâlnirilor semestriale ale profesorilor consilieri educativi (coordonatorilor pentru proiecte și programe educative școlare și extrașcolare) și ale profesorilor consilieri psihopedagogi, în cadrul ședințelor cu directorii și directorii adjuncți din unitățile școlare, ale cercurilor pedagogice din învățământul preuniversitar.
- ✓ Verificarea respectării condițiilor de securitate și pază la nivelul fiecărei școli.
- ✓ Reevaluarea măsurilor de prevenire și combatere a delincvenței juvenile și dezvoltarea unui parteneriat eficient de educație anti-infracțională pentru identificarea problemelor cu care se confruntă elevii, a unor soluții adecvate pentru rezolvarea acestora, stimularea dialogului între părțile implicate și sensibilizarea, prin intermediul mass - media, a factorilor cu atribuții în domeniul educației.
- ✓ Reorganizarea Consiliului Județean al Elevilor, activarea acestuia și implicarea lui în acțiuni de prevenire a manifestărilor violente în mediul școlar.
- ✓ Mese rotunde cu invitați de la IPJ - Serviciul de Combaterea Crimei Organizate și Antidrog și, conform protocolului încheiat la nivelul IȘJ, cu reprezentanți Serviciului de protecție a victimelor și reintegrare socială a infractorilor etc.



REZULTATE

- Postarea permanentă și rapidă de informații noi și relevante pe site-ul I.Ș.J. Buzău, secțiunea **"Educație permanentă și activități extrașcolare Buzău"**. Popularizarea exemplelor de bună practică.
- Peste 30 000 de elevi informați în problematica victimizării și a factorilor de risc.
- 80 proiecte anuale în desfășurare, propuse la nivel local și județean, de prevenire a fenomenelor de violență în școală și în afara ei.
- 375 de formatori de opinie, în rândul elevilor, cu competențe de organizare și realizare a activităților cu caracter preventiv destinate propriilor colegi.
- Implementarea proiectului **"Trăiește sănătos pentru a fi puternic"**- proiect implementat în colaborare cu CPECA în 15 unități de învățământ din județul Buzău.
- Întâlniri periodice cu reprezentanții regionali privind traficul de ființe umane (octombrie 2017 - iunie 2018), în baza colaborării intersectoriale - IȘJ - Prefectură - Inspectoratul Județean de Poliție Buzău.
- Un număr ridicat de elevi, aproximativ 25.000, informați cu privire la prevederile legale și consecințele juridice asociate săvârșirii de infracțiuni sau alte fapte antisociale.
- Un număr redus de elevi implicați în comiterea de infracțiuni, atât în calitate de victime cât și de autori.
- Implementarea în continuare a Proiectului **"Avocatul Elevului"** în toate liceele din județ.
- Participarea elevilor și cadrelor didactice la un număr mare de proiecte educative privind problematica victimizării și a factorilor de risc, siguranța elevilor, traficul de ființe umane cu participare internațională, proiecte naționale, regionale și interjudețene.
- Rapoarte semestriale de monitorizare a situației existente în unitățile de învățământ, privind siguranța elevilor, realizate de Comisia Județeană de Prevenire și combatere a violenței din mediul școlar.
- Unități de învățământ cu un grad sporit de siguranță, deschise, prietenoase.
- Eficientizarea activității de combatere a actelor de violență și a altor fapte antisociale comise în perimetrul unităților de învățământ și în zonele adiacente acestora.
- Identificarea și evaluarea dimensiunii fenomenului de violență în școală și în zonele adiacente ale acesteia.



- Sensibilizarea tuturor actorilor școlii cu privire la sursele, cauzele și efectele fenomenelor de violență în școală.
- Crearea unui sistem de comunicare reală și eficientă între școală, autorități și familie pentru identificarea, monitorizarea și prevenirea actelor de violență/infracțiunilor, prin implicarea tuturor factorilor educaționali.
- Un parteneriat durabil între autoritatea locală - școală - familie.
- Asigurarea unui mediu de viață armonios, liniștit, sănătos și sigur pentru întreaga comunitate, conform standardelor europene.
- Realizarea de articole, reportaje, comentarii despre activităților educative școlare și extrașcolare din unitățile de învățământ preuniversitar din județul Buzău în mass-media, care au inclus exemple de bună practică privind prevenirea fenomenelor de violență în școală și în afara ei, combaterea traficului de persoane, problematica victimizării și a factorilor de risc, siguranța elevilor.
- Reactualizarea bazei de date cu efectivele de elevi din liceele din județul Buzău, pe clase și profiluri etc.

PROPUNERI PENTRU ÎMBUNĂTĂȚIREA CLIMATULUI DE SIGURANȚĂ PUBLICĂ

- utilizarea **Platformei ADSERVIO** cu sprijinul Primăriei municipiului Buzău și monitorizarea mai eficientă a absenteismului școlar, a delincvenței juvenile și a victimizării minorilor sau cadrelor didactice cât și pentru asigurarea securizării obiectivelor aparținând unităților școlare.
- parteneriat eficient, real și permanent cu reprezentanții poliției pentru informarea unităților școlare cu privire la împrejurările în care elevii au fost depistați absentând de la cursurile școlare și stabilirea unor măsuri împreună cu conducerea acestor școli pentru diminuarea abandonului școlar, inclusiv prin cooptarea părinților în monitorizarea acelor elevi cu comportament deviant pentru prevenirea implicării acestora în activități infracționale sau contravenționale;
- mediatizarea cazurilor de victimizare gravă punându-se accentul pe măsurile de precauție necesare evitării unor situații similare și intensificarea patrulelor operative ale structurilor poliției și celorlalte instituții cu care se acționează în sistem integrat în mediul școlar;
- efectuarea unui număr mai mare de activități punctuale pentru identificarea situațiilor de risc și monitorizare a acestora în sistem integrat concomitent cu informarea autorităților publice locale pentru a dispune măsuri în vederea diminuării acestora în special în zonele vulnerabile unde tinerii se asociază pentru petrecerea timpului liber sau atunci când absentează de la cursurile școlare;



- identificarea imediată/rapidă a unităților de învățământ care înregistrează în mod constant infracțiuni comise în incintă și contactarea conducerii acestora în vederea stabilirii de comun acord a unor măsuri adecvate care să contribuie la reducerea incidenței situațiilor de risc criminogen;
- În funcție de datele și informațiile operative deținute la nivelul polițiilor teritoriale, organizarea unor acțiuni și controale punctuale în incinta și zonele adiacente unităților de învățământ împreună cu celelalte structuri cu atribuții în domeniu pentru prevenirea și combaterea absenteismului școlar, a delincvenței juvenile și a victimizării minorilor sau cadrelor didactice cât și pentru securizarea obiectivelor aparținând unităților școlare;
- verificarea personalului de pază de la unitățile de învățământ preuniversitar cu privire la modul de intervenție în situații deosebite, executarea serviciului de pază și sesizarea imediată a poliției pentru dispunerea de măsuri legale etc.

CONCLUZII:

Din analiza datelor statistice și a situației operative înregistrate se observă că starea infracțională are, în continuare, un caracter descendent. Marea majoritate a faptelor comise au fost comise, însă, în interiorul unităților școlare, ceea ce impune accentuarea și eficientizarea activităților de consiliere și asistență psihopedagogică a elevilor, a părinților și a cadrelor didactice în problema siguranței. Totodată, infracțiunile sesizate, în care au fost implicați elevii în calitate de autori sau victime, nu sunt din sfera infracționalității organizate sau cu pericol public deosebit, acestea fiind cauzate, în general, de lipsa de supraveghere a bunurilor.



Întocmit,
Inspector școlar,
Prof. Veronica TRANDAFIR/ Prof. Anca HARABAGIU