



## MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

Agenția Națională de Administrare  
Fiscală

Direcția Generală a Vămilor

Direcția Generală Regională a  
Finanțelor Publice Galați

Direcția Regională Vamală Galați  
Biroul Vamal de Interior Buzău



D-nei Prefect Carmen Ichim  
Instituția Prefectului – Județului Buzău  
Buzău, b-dul Nicolae Bălcescu nr.48  
Nr. înregistrare/dată: 29724082018

Stimată doamnă Prefect,  
vă prezentăm analiza activității Biroului Vamal de Interior Buzău în semestrul I 2018

### I. Scurtă prezentare a județului din punct de vedere vamal

Județul are o industrie diversificată, în care ponderea principală o dețin:

- industria textilă (confeții);
- industria prelucrării deșeurilor reciclabile;
- industria exploatarii/prelucrării masei lemnăoase;
- industria tutunului;
- industria sticlei;
- metalurgică;
- industria alimentară și a băuturilor

Acestea de mai sus sunt și sectoarele dominante ale județului puternic generatoare de operațiuni de export/import.

În ceea ce privește industria alimentară și a băuturilor este cunoscut faptul că Buzau este unul din județele vitivinicole importante ale României. În județ avem 9 antrepozite producție de vinuri liniștite, bere, băuturi spirtoase. Deasemenea există și un important antrepozit producție de țigarete;

Principalele activități ale operatorilor ce desfășoară activități de import-export sunt în concordanță cu profilul geografic și economic al județului.

## **II. Biroul Vamal de Interior Buzău**

Biroul Vamal de Interior Buzău (fostă Direcție Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale –până în 31.07.2013-) nu are personalitate juridică, este condus de un șef birou vamal și este direct subordonat Direcției Regionale Vamale Galați din cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați / ANAF conform H.G. 520/2013.

Rolul Biroului Vamal de Interior Buzau este de a realiza în raza de competență supravegherea unitară a activităților de autorizare în domeniul accizelor, precum și a activităților de import-export din domeniul vamal. În întreaga noastră activitate ne-am propus să servim interesul public și achitându-ne de sarcinile profesionale specifice să venim în ajutorul operatorilor economici și persoanelor fizice care derulează activități de import-export sau care introduc sau scot bunuri din țară prin Biroul Vamal de Interior Buzău, dar și a agentilor economici care operează cu produse accizabile. În general am reușit să răspundem cerințelor legii și totodată să venim în întâmpinarea necesităților celor care au fost beneficiarii activității noastre.

- Sediul și logistica Biroului Vamal de Interior Buzău**

Biroul Vamal de Interior Buzău are sediul în str. șoseaua Nordului nr.6, Buzău, locație la periferia orașului ce a fost proiectată și construită pentru buna desfășurare a activităților vamale, având în vedere logistica necesară pentru vămuirea mărfurilor sosite și expediate în mijioace de transport cu tonaj ridicat și dimensiuni mari, de multe ori agabaritice.

Logistica specifică și absolut necesară pentru desfășurarea activității:

- punct de pază permanent ce asigură securitatea atât a clădirii cât și a mărfurilor aflate sub supraveghere vamală sau confiscate și intrate în proprietatea statului;
- căntar electronic de mare tonaj pentru controlul cantităților de mărfuri exportate / importate;
- rampa TIR pentru descărcarea mărfurilor în vederea efectuării controlului vamal, cu depozite pentru mărfurile reținute, confiscate sau pentru care nu sunt îndeplinite condițiile de vămuire sau valorificare;
- curte pentru staționarea camioanelor cu mărfuri sosite/ieșite la import /export; chiar dacă programul vămii este de luni pâna joi 08-16.30 iar vineri 08-14.00 sosirea/plecarea camioanelor este continuă. Camioanele TIR sosite cu mărfuri de import în afara programului de lucru/weekend se află sub supraveghere vamală (sigiliu și informatic) staționând în curtea unității sub supraveghere video și pază non-stop, până la finalizarea formalităților vamale, uneori timp de mai multe zile.
- garaje pentru autoturisme proprii/reținute/confiscate;
- clădirea principală cu două etaje, având o curte interioară, cu birouri de mici dimensiuni atât pentru personalul vamal cât și pentru firmele de comisionari vamali ce declară mărfurile în vamă conform legii.

Unitatea este utilată pentru desfășurarea activității de vămuire și activității de monitorizare-control a produselor accizabile cu rețea de transmisie voce/date în sistem securizat STS, centrală telefonică și sistem de alimentare de siguranță pentru echipamentele de calcul.

- Personalul vamal al Biroului Vamal de Interior Buzău

Biroul Vamal de Interior Buzău își desfășoară activitatea cu un număr de 15 lucrători vamali și anume:

- 1 șef birou vamal
- 7 lucrători vamali la Compartimentul Supraveghere și Control Vamal
- 1 lucrător la Compartimentul Informatizare
- 2 lucrători Compartiment Financiar Contabilitate și Administrativ
- 4 lucrători la Compartimentul Autorizări, Supraveghere și Control Mișcări Produse Accizabile

În prezent se fac eforturi mari pentru a fi acoperite toate activitățile. Există riscul producerii unor erori, deoarece nu există timp fizic pentru a realiza corect și cu respectarea termenelor lucrările încredințate.

### **III. Principalele atribuții și activități desfășurate la Biroul Vamal de Interior Buzau**

#### **A. În domeniul produselor accizabile – compartiment Autorizări și compartiment Mișcare Produse Accizabile**

- monitorizarea și controlul miscării produselor accizabile expediate / recepționate în regim suspensiv de către societățile de pe raza județului, inclusiv a mișcărilor intracomunitare cu accize plătite în statul membru de expediție prin utilizarea aplicației informaticе europene;
- verificare dosare de autorizare agenți economici care produc și comercializează produse accizabile (en-gros-uri, stații distribuție carburanți, mici producători, utilizatori finali);
- verificarea condițiilor de autorizare a antrepozitelor fiscale la agenți economici care depun cereri de autorizare / reautorizare / modificare autorizații ;
- evidența gospodăriilor individuale producătoare de țuică și vin;
- calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe. Gospodăriile individuale beneficiează de acciză în quantum redus (1.653,49 RON/100 litri alcool 100%) în limita cantității de 50 litri alcool pur. De exemplu la 1 litru țuică având o concentrație alcoolică de 25% se plătește o acciză redusă de 4,13 RON.

Volumul mare de activitate din sfera produselor accizabile se reflectă prin existența unui număr de:

- 166 gospodării individuale (țuică și vin);
- 35 en-gros-uri atestate pentru comercializare băuturi alcoolice și tutun;
- 96 op. ec. atestați pentru distribuție carburanți (benzinării);
- 9 antrepozite producție de vinuri liniștite, bere, băuturi spirtoase;
- 1 antreporozit producție de țigarete;
- 2 antreporozite produse energetice;
- 15 mici producători de vin;
- 8 utilizatori finali (spitale/școli s.a);
- 9 destinații/expeditori înregistrati;

În semestrul I 2018 a fost monitorizat un număr 566 de operațiuni cu mărfuri accizabile în aria de competență a Biroului Vamal de Interior Buzău din care 190 sosiri și 376 expedieri.

Acestea au fost cu 27% mai multe decât în 2017, când a fost monitorizat un număr de 446 operațiuni cu mărfuri accizabile respectiv 256 sosiri și 190 expedieri.

- În semestrul I al anului 2017 activitatea de autorizare și control poate fi sintetizată:
  - 53 acțiuni de supraveghere și control la încărcare export țigarete China Tobacco International Europe SRL;
  - 19 acțiuni de control livrări intracomunitare produse în alcool (3 achiziții alcool);
  - 446 mișcări monitorizate în aplicația EMCS RO;
  - 369 rapoarte de control întocmite în aplicația EMCS RO din care: 124 aferente controalelor fizice și 245 aferente controalelor documentare;
  - 7 decizii de impunere gospodării individuale țuică;
  - 6 controale autorizare utilizatori finali;
  - 5 autorizații de utilizator emise;
  - 11 controale autorizare în baza OPANAF 1849/2016;
  - 18 atestate emise în baza OPANAF 1849/2016;
  - 8 decizii revocare în baza OPANAF 1849/2016;
  - 1 decizie suspendare OPANAF 1849/2016
  - 14 controale autorizare în baza OPANAF 1850/2016;
  - 15 atestate emise în baza OPANAF 1850/2016;
  - 4 decizii revocare în baza OPANAF 1850/2016;
  - 2 decizii de respingere în baza OPANAF 1850/2016;
  - 1 decizie suspendare OPANAF 1850/2016;
  - 12 decizii de actualizare garanție;
  - 18 notificări scutire gaz natural înregistrate;
- În semestrul I din 2018, activitatea de autorizare și control poate fi sintetizată:
  - 102 acțiuni de supraveghere și control la încărcare export țigarete și tutun CTIEC SRL

- 24 acțiuni de control livrari intracomunitare produse în alcool (4 achiziții alcool)
- 566 mișcări monitorizate în aplicația EMCS RO
- 432 Rapoarte de Control întocmite în aplicația EMCS RO din care: 262 aferente controalelor fizice și 170 aferente controalelor documentare
- 4 decizii de impunere gospodării individuale țuică
- 15 atestate/modificări emise pentru produse energetice OPANAF 1849/2016
- 2 atestate comercializare angro cu depozitare băuturi alcoolice și tutun OPANAF 1850/2016
- 1 decizie de reactivare atestat en-gros fără depozitare OPANAF 1849/2016
- 2 decizii de suspendare activitate en-gros fără depozitare OPANAF 1849/2016
- 3 decizii de actualizare garanție destinatar înregistrat
- 9 decizii de actualizare garanție antrepozit fiscal
- 1 decizie de actualizare garanție expeditor înregistrat
- 1 decizie de revocare autorizație de antrepozit fiscal de producție
- 1 decizie pentru comercializare în sistem en detail produse energetice, revocată urmare încetării definitive a activității
- 3 autorizații de utilizator final produse energetice

**B. În domeniul activității vamale (controlul, urmărirea operațiunilor de import-export și încasarea drepturilor vamale aferente –compartiment supraveghere și control vamal-)**

Asigură aplicarea legislației vamale, efectuează controale corespunzătoare mărfurilor care sunt prezentate în vamă pentru efectuarea operațiunilor de import / export, prin utilizarea sistemului informatic integrat vamal – SIVV conectat la aplicațiile informaticе similare ale statelor membre ale Comunității Europene.

Declarațiile vamale sunt depuse la Biroul Vamal de Interior de firmele de comisionari în vamă / case de expediții de nivel național/internațional care detin și spații în sediu.

Acțiunile de supraveghere vamală ce se desfășoară la Biroul Vamal de Interior Buzău constau în următoarele operațiuni :

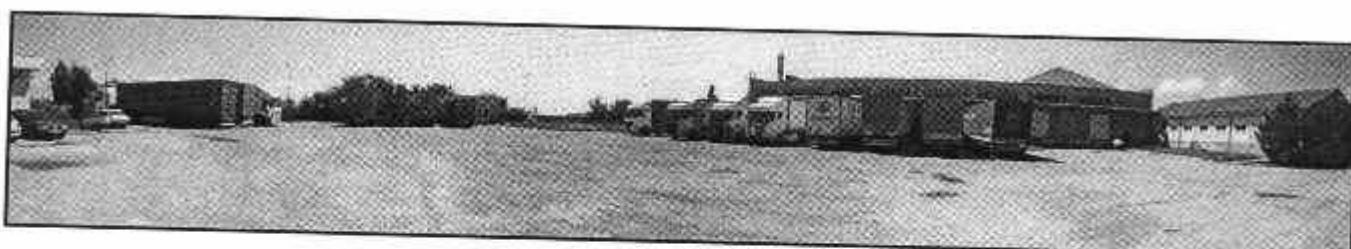
- ținerea operativă a evidenței mărfurilor aflate sub supraveghere vamală, prin înscrierea lor în registre, documente sau prin evidențe informatizate;
- înscrierea mărfurilor descărcate sau prezentate la Biroul Vamal de Interior Buzău în registrele de import existente;
- încasarea drepturilor vamale cuvenite bugetului de stat (taxe vamale, tva, accize, alte taxe);
- atribuții de securitate națională (combaterea traficului ilicit de droguri, precursori, preparate stupefiante și psihotrope, produse strategice, cu dublă utilizare, arme, muniții, substanțe chimice periculoase, produse radioactive, biologice și nucleare, traficului de

- bunuri culturale, traficului de mărfuri cu risc pentru sănătatea și siguranța consumatorului);
- participă la desfășurarea exercițiilor internaționale Joint Customs Operation și la ariile prioritare comune de control (PCA) în conformitate cu planurile de acțiune aprobate de Comisia Europeană în statele membre;
  - înscrierea în registrele de import a documentelor cu care au fost vămuite mărfurile sau în baza cărora acestea au părăsit zona de supraveghere vamală și efectuarea formalităților vamale;
  - înscrierea în registrele de export a documentelor cu care mărfurile au părăsit zona de supraveghere vamală și efectuarea formalităților vamale ;
  - înregistrarea mărfurilor reținute în evidențele locale;
  - aplicarea de marcaje, sigiliu sau alte mijloace de identificare la mărfurile, bunurile și mijloacele de transport supuse regimului vamal, precum și la accesul în spațiile în care acestea se găsesc; evidențierea și înregistrarea în registrul sigiliu a activității efectuate prin înscrierea datei când se efectuează sigilarea, a locației sigilate, a operațiunii efectuate, a persoanei care a efectuat sigilarea și confirmarea prin semnatură;
  - utilizarea procedurilor de analiză de risc prin:
    - identificarea riscului și a faptelor ilicite;
    - evaluarea nivelului sau gradului de risc;
    - măsuri de tratare a riscului;
  - consultarea alertelor și verificarea ca pentru operațiunile de punere în liberă circulație a mărfurilor cât și pentru regimurile suspensive să nu existe consemne;
  - acțiuni de prelevare de probe la mărfurile aflate sub supraveghere vamală în vederea verificării concordanței dintre mărfurile declarate și cele efectiv verificate.

Biroul Vamal de Interior Buzău este o instituție a cărei activitate vamală se desfășoară pe trei palieri respectiv:

#### **B.1 Activitate vamală de import-export rutieră;**

Agenții economici din județ efectuează operațiuni vamale de import - export, cu o ritmicitate medie de 31 camioane TIR/zi dar sunt multe zile când curtea văii devine neâncăpătoare și sunt procesate 50-60 camioane;



Firmele sunt în general aceleași, iar controalele efectuate asupra agenților economici care au efectuat operațiuni prin biroul vamal au evidențiat o disciplină sporită în respectarea legislației în

vigoare, fapt ce a condus la încadrarea acestora la categoria "firme cu risc scăzut". În perioada de referință nu s-au constatat nereguli semnificative în ceea ce privește respectarea normelor legale din domeniul vamă.

În primul semestru din acest an a fost procesat un număr de 5.371 declarații, din care 2.603 aferente operațiunilor de import și 2768 aferente operațiunilor de export, iar în anul 2017 un număr total de 4.578 declarații, din care 1.800 pentru importuri și 2.778 pentru exporturi. Se observă astfel existența unui trend ascendent al operațiunilor vamale, care au crescut cu 17% în acest an, o creștere mai mare având importurile, cu 45%, ceea ce se reflectă și în încasările de anul acesta.

În raza noastră de competență își desfășoară activitatea operatori economici ce realizează o producție semnificativă pentru export, aşa cum reiese din numărul declarațiilor depuse de Ductil Steel SA – produse siderurgice, Hoeganaes SA – pulbere de fier, Ductil SA – electrozi și materiale pentru sudură.

Operațiuni de punere în liberă circulație cu pondere mare valorică și numerică sunt realizate de societăți comerciale ca de exemplu: Alison Hayes SRL, Confex Societate Cooperativă, London Fashion SRL, Jon Adams SRL care importă țesături, Greentech SA –deșeuri PET, Ductil SA – silicat de potasiu, minereu de titan, rutil, Superlit SA–răsină poliester și fibră de sticlă, Rotstar SRL – piese de schimb auto, Industria Filati SA- fier, Romcarbon SA– polietilenă de joasă densitate.

În perioada analizată, un număr de 2 societăți comerciale (SC Alison Hayes SRL-importator de țesături pentru confecții, Bunge Romania SRL - importator de semințe de floarea soarelui) a beneficiat de facilitatea fiscală constând în amânarea la plată a TVA aferent operațiunilor de import cu punere în liberă circulație de bunuri pe teritoriul României.

Astfel, în semestrul I 2018 aceste societăți au efectuat 910 importuri cu TVA aferent de 7,73 milioane lei. Comparativ, în aceeași perioadă a anului 2017 s-au efectuat 688 importuri cu 7,32 milioane lei TVA amânat la plată. Precizăm că sumele reprezentând TVA amânat la plată nu se achită de către contribuabili la momentul efectuării formalităților de import, acestea fiind regularizate ca urmare a depunerii deconturilor de TVA la A.J.F.P.

În primul semestru al anului 2018 a fost emis un număr de 282 documente tranzit T2L (dovadă statut comunitar), iar în aceeași perioadă a anului 2017 numai 232 documente. Acestea se întocmesc pentru certificarea statutului comunitar, pentru ca mărfurile destinate spațiului comunitar să-și păstreze acest statut atunci când părăsesc temporar spațiul comunitar.

Având în vedere numărul ridicat de consemne care apar la verificarea declarațiilor vamale, s-au efectuat controale asupra mărfurilor și mijloacelor de transport. Nu au fost depistate atingeri ale dreptului de proprietate intelectuală, în urma controalelor efectuate.

Controlul vamal ulterior al documentelor vamale (reverificarea obligatorie a tuturor declarațiilor vamale) la nivelul Biroului Vamal de Interior a fost efectuat în mod constant, pe durata întregii perioade de persoanele responsabile.

În perioada de referință s-a efectuat o analiză de risc amănunțită și continuă pentru toate declarațiile vamale de import/export cu scopul de a identifica noi riscuri cu probabilitate ridicată de producere în raza de competență, de a reevalua riscurile existente dovedite și de a comunica șefilor compartimentelor cu atribuții de control agentii economici corespunzători, în vederea

includerii lor în planul de verificări. În acest sens s-au utilizat toate instrumentele informatiche la dispoziție locale, naționale și europene.

Prin aplicarea criteriilor specifice analizei de risc toate declarațiile vamale de import/export au fost selectate pe unul din cele trei culoare de vămuire:

- fără control;
- control documentar;
- control fizic;

### B.2 Activitate vamală de import-export CFR

Există la nivelul județului Buzău un agent economic care desfășoară activități de import/export pe calea ferată. Vămuirea și controlul vagoanelor se efectuează de către inspectorii vamali desemnați, în locația gară Buzău.

Aceste operațiuni nu sunt constante, dar sunt zile când vin multe vagoane cu marfă ce trebuie verificate și sigilate ceea ce necesită prezența unui inspector vamal pentru efectuarea acestor operațiuni.

### B.3 Activitate vamală de import-export colete poștale d(in) afara Comunității Europene

Activitatea vamală de import-export colete poștale trimise / primite din afara Comunității Europene se desfășoară în spațiul din Oficiul poștal numărul 7 Buzău conform programului de lucru stabilit în comun;

- conform normelor europene bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzi efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă cuprinsă între **0 și 10 euro** sunt scutite de plata tva și taxelor vamale;
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzi efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă cuprinsă între **10 și 150 euro** datorează TVA de 19%;
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzi efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă mai mare de **150 euro** datorează taxe vamale conform încadrării tarifare și TVA de 19%;
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate de la o persoană particulară la alta (rude, etc.) cu valoarea în vamă cuprinsă între **0 și 45 euro** sunt scutite de plata tva și taxelor vamale;
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate de la o persoană particulară la alta (rude, etc.) cu valoarea în vamă cuprinsă între **45 și 700 euro** datorează taxe vamale de 2,5% și TVA de 19%.

Biroul Vamal de Interior Buzău efectuează operațiuni de vămuire a importurilor realizate de către persoane fizice din coletărie poștală prin verificarea conținutului lor și prin încasarea drepturilor cuvenite bugetului de stat. Urmare a acestei activități, au fost eliberate 807 chitanțe

vamale în anul 2017 (sem I), iar în anul 2018 (sem I) un numar de 854, deci se observă o creștere de 5%.

Sumele încasate în primele 6 luni din 2017, pe baza chitanțelor vamale, de la persoane fizice, s-au cifrat la 38.224 lei, iar în 2018 în aceeași perioadă a fost încasată suma de 47.348 lei cu o creștere de 24%. Colete poștale verificate în anul 2017 – 6.776, iar în 2018 – 2.418.

Compartimentul Financiar-Contabilitate și Administrativ concretizează activitatea vamală din punct de vedere al încasării drepturilor vamale aferente astfel :

-în primele 6 luni din 2018 s-au încasat cu 36% mai mult față de aceeași perioadă a anului 2017 și cu 17,22% mai mult față de programul de încasări stabilit. Această creștere a valorii sumelor încasate se datorează, în principal, creșterii numărului și valorii importurilor.

- program semestrul I 2018- 22,82 milioane lei
- semestrul I 2018 încasat- 26,75 milioane lei
- semestrul I 2017 încasat- 19,61 milioane lei

Activitatea operativă este per ansamblu mult mai complexă întrucât ea nu presupune numai vămuirea în sine ci și supravegherea produselor accizabile (supravegherea producării, transportului și utilizării produselor accizabile, autorizarea agenților economici care vor să desfășoare activități specifice acestui domeniu).

#### **IV. Principalele măsuri pentru îmbunătățirea activității desfășurate la Biroul Vamal de Interior Buzau**

Pentru îndeplinirea obiectivelor, prioritari pentru perioada imediată, respectiv creșterea gradului de colectare la bugetul de stat, Biroul Vamal de Interior Buzau are în vedere următoarele :

1. Intensificarea verificărilor efectuate în momentul operațiunii de vămuire, pentru depistarea posibilelor fraude vamale generate de subevaluarea în vamă a mărfurilor;
2. Întărirea supravegherii vamale în toate sectoarele de activitate, a controalelor vamale totale atunci când există suspiciuni de fraudă, în vederea prevenirii fenomenelor de contrabandă, fraudă și evaziune fiscală, a infracțiunilor vamale;
3. Participarea activă la programul anticorupție desfășurat în prezent la nivelul întregii țări, aplicarea la nivel de unitate operativă a tuturor măsurilor luate în acest sens;
4. Intensificarea controalelor fizice asupra mărfurilor conținute în colete și mărfuri, în special prin verificarea cu prioritate a coletelor expediate / sosite din zone cu risc;
5. Intensificarea verificărilor asupra operațiunilor susceptibile de spălare de bani, pentru mărfurile care intră / ies;
6. Întărirea măsurilor cu privire la încasarea drepturilor vamale la bugetul de stat consolidat, prin înregistrarea și urmărirea încasării la buget a sumelor rezultate din activitatea de vămuire, conducerea corectă și la zi a evidențelor finanțier-contabile, efectuarea demersurilor legale pentru recuperarea creanțelor, aplicarea măsurilor de executare silită, a interzicerii efectuării oricărora operațiuni de vămuire și a depunerii tuturor eforturilor pentru încasarea sumelor;

7. Prevenirea, constatarea și sanctionarea abaterilor de la reglementările vamale și fiscale, precum și remedierea operativă a deficiențelor constatate;

Se depun eforturi susținute în vederea atragerii de sume suplimentare la bugetul general consolidat al statului prin intensificarea operațiunilor de control ulterior.

Concluzionând, obiectivele autorității vamale sunt orientate și în continuare pe realizarea unor activități de bună calitate în ceea ce privește consilierea agenților economici, pe prevenirea și combaterea activității ilegale din domeniul produselor accizabile precum și pe realizarea programului de încasare a veniturilor la bugetul general consolidat al statului.

Dorim continuarea excelentei colaborări cu Instituția Prefectului Buzău, Consiliul Județean Buzău, Primăria Buzău și primăriile din județ, cu toate instituțiile județene descentralizate (Poliție, Jandarmerie, AJFP, CJPC, s.a.) cu agenții economici importatori / exportatori.

Cu deosebită considerație,  
ec. Roșculeț Robert Constantin  
șef birou vamal

