

EVALUAREA ACTIVITĂȚII

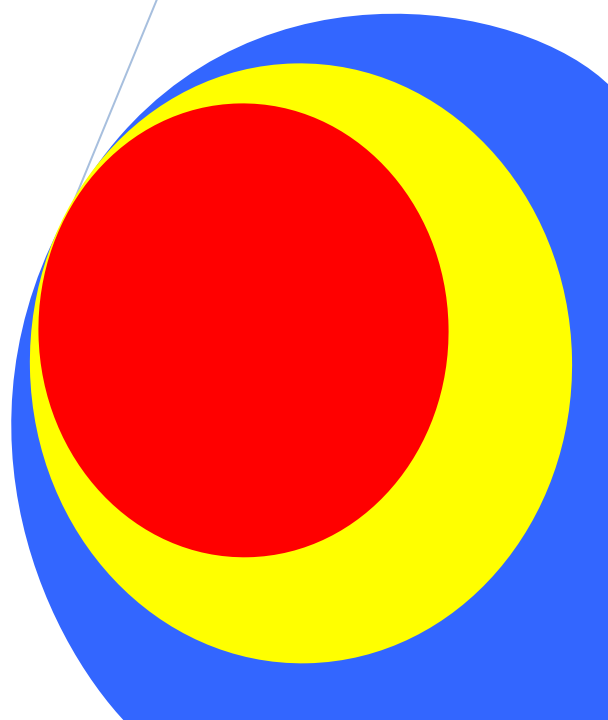
Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău
pentru anul 2019

Măsurile, acțiunile, activitățile preventive, managementul și gestionarea situațiilor de urgență, participarea membrilor comitetului la exerciții, aplicații și alte activități de pregătire, disfuncționalități și greutăți întâmpinate, direcții de acțiune și programe pentru eficientizarea activității comitetului, concluzii finale.

Coordonator: maior Marius PINȚOIU

Elaborare: sublocotenent Paul CÎLȚU-COMAN

[29.01.2020]



R O M Â N I A



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL BUZĂU
COMITETUL JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

A P R O B ,
Președintele

Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău
Prefect

Leonard DIMIAN

De acord, rog aprobați

Vicepreședintele

Comitetului Județean pentru Situații de Urgență

(D) Inspector șef ISUJ Buzău

Colonel

Valeriu ENACHE

EVALUAREA ACTIVITĂȚII
COMITETULUI JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ BUZĂU
PE ANUL – 2019

Activitatea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău în anul 2019, a avut ca obiective principale informarea și pregătirea populației pentru cunoașterea modului de acțiune pentru asigurarea autoprotecției individuale și colective, pregătirea personalului autorităților responsabile, a resurselor de intervenție, precum și pregătirea și menținerea elementelor de infrastructură critică.

În activitatea desfășurată s-a urmărit ***eficientizarea acțiunilor de prevenire și de creștere a capacității de reacție în situații de urgență*** a tuturor structurilor cu atribuții din cadrul Sistemului Județean de Management al Situațiilor de Urgență, iar rolul asumat ca prioritate pe agenda zilnică a fost ***apărarea vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale*** pe timpul producerii unor situații de urgență, precum și ***restabilirea rapidă a stării de normalitate***.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Buzău a monitorizat evoluția situației operative la nivel județean prin Secretariatul Tehnic Permanent al comitetului județean, prelucrând operativ toate informațiile și datele furnizate de către comitetele locale pentru situații de urgență, operatorii economici și instituții, asigurând măsurile specifice de completare, reactualizare și gestionare a bazei de date cu privire la efectele dezastrelor, acțiunile întreprinse, întrebuințarea forțelor și mijloacelor pentru protecția populației, reducerea pierderilor materiale și revenirea la starea de normalitate.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență și-a desfășurat activitatea în conformitate cu prevederile:

- *Ordonanța de Urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență – aprobată prin Legea nr. 15/2005, modificată și completată cu O.U.G. nr. 1/2014;*

- *H.G. nr. 1491/2004 privind Regulamentul – cadru de organizare, structura și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență;*

- *H.G. nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc.*

CAPITOLUL I

MĂSURI, ACȚIUNI ȘI ACTIVITĂȚI PREVENTIVE

În scopul asigurării unui management unitar al situațiilor de urgență sau al stărilor potențial generatoare de situații de urgență, în anul **2019**, la nivelul Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Buzău - Secretariatul Tehnic Permanent al C.J.S.U. a pregătit și asigurat cadrul normativ și legal desfășurării corespunzătoare a **22 ședințe ale comitetului**, astfel:

✚ **2 ședințe ordinare;**

✚ **19 ședințe extraordinare;**

✚ **1 ședință extraordinară în sistem videoconferință (la nivel național).**

Ședințele ordinare s-au desfășurat conform Planului anual de activitate al comitetului.

Ședințele extraordinare s-au desfășurat în urma atenționărilor/avertizărilor hidrometeorologice „**cod roșu, portocaliu și galben**” emise de structurile specializate, a situației operative din județ referitoare la producerea unor situații de urgență ca urmare a manifestării unor tipuri de riscuri și au avut la ordinea de zi analiza, evaluarea pagubelor, stabilirea măsurilor concrete de limitare a efectelor precum și aprobarea promovării proiectelor de hotărâre privind alocarea unor sume din Fondul de intervenție bugetară la dispoziția Guvernului pentru refacerea infrastructurii locale și județene.

Ședința extraordinară în sistem videoconferință organizată de către Comitetul Național pentru Situații de Urgență a avut la ordinea de zi analiza situației operative pentru județele posibil a fi afectate de fenomenele meteorologice negative și stabilirea măsurilor concrete de limitare a efectelor.

Pentru aplicarea legislației specifice și buna desfășurare a activităților de gestionare a situațiilor de urgență, președintele comitetului județean pentru situații de urgență a emis **42 ORDINE**, astfel:

- **24** pentru **constituirea unor comisii mixte de verificare și evaluare a riscurilor semnalate de comitetele locale;**

- **4** privind **activarea Centrului Județean de Coordonare și Conducere a Intervenției;**

- **7** privind **înlocuirea unor membrii ai comitetului județean;**

- **2** privind **reorganizarea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău;**

- **2** privind **convocarea membrilor comitetului județean în ședință;**

- **1** privind **constituirea comisiilor mixte de verificare a capacităților de intervenție din bazele de deszăpezire în iarna 2019-2020;**

- **1** privind **componența Grupului de lucru în vederea constituirii comisiilor de verificare a modului în care au fost salubrizate cursurile de apă, au fost realizate și întreținute șanțurile și rigolele în localități pentru asigurarea secțiunilor de scurgere a apelor mari din județul Buzău;**

- **1** privind **aprobarea planului de pregătire în domeniul situațiilor de urgență pe anul 2019.**

De asemenea în cadrul ședințelor ordinare și extraordinare ale comitetului județean au fost aprobate **20 HOTĂRÂRI** care au fost transmise de către secretariatul tehnic permanent membrilor comitetului județean și autorităților publice locale implicate pentru punere în aplicare în părțile ce îi privesc.

În perioada **18 martie - 30 aprilie 2019**, comisiile constituite prin Ordinul Prefectului nr. 192/13.03.2019 au verificat **26 unități administrativ-teritoriale** și **8 cursuri de apă** din județul Buzău privind modul în care au fost salubrizate cursurile de apă și au fost realizate șanțuri și rigole în localități, pentru asigurarea secțiunii de scurgere a apelor mari. În localitățile unde au fost depistate neconformități cu privire la depozitarea deșeurilor s-au stabilit măsuri pentru remedierea acestora cu termene și responsabilități. Au fost aplicate **3 avertismente** la următoarele unități administrativ-teritoriale: Poșta-Cîlnău, Vintilă-Vodă și Grebanu.

În perioada **28 octombrie - 01 noiembrie 2019**, reprezentanți din cadrul Ministerului Apelor și Pădurilor, Administrației Naționale Apele Române și specialiști din cadrul Instituției Prefectului, Sistemului de Gospodărire a Apelor Buzău, Administrației Bazinale de Apă Buzău-Ialomița, Direcției Silvice, Gărzii Forestiere și Inspectoratului pentru Situații de Urgență Buzău, în baza prevederilor H.G. nr. 20/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Pădurilor, ale Ordinului comun al ministerului apelor și pădurilor și al ministerului afacerilor interne nr. 459/78/2019 pentru

aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursuri de apă și poluări marine în zona costieră și ale Programului principalelor acțiuni ale Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență pentru anul 2019”, ***au verificat starea tehnică și funcțională a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, din județul Buzău.***

În perioada ***27 noiembrie - 04 decembrie 2019***, comisiile constituite prin Ordinul Prefectului nr. 711/19.11.2019 au verificat ***capabilitățile de intervenție pentru gestionarea situațiilor de urgență în iarna 2019-2020***, existente la nivelul bazelor de deszăpezire din administrarea Secției Drumuri Naționale și operatorilor economici pentru intervenția pe drumurile județene. În urma acestor acțiuni de verificare a capabilităților privind necesarul existent al stocului de material antiderapant, al stocului de carburant, precum și existența/funcționalitatea utilajelor de deszăpezire, s-a constatat că acestea există la nivelul fiecărei baze, utilajele sunt în stare de funcționare, iar autoritățile locale și instituțiile cu atribuții în gestionarea riscurilor specifice sezonului rece sunt pregătite pentru a acționa și gestiona eficient situațiile.

La nivelul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău a fost reactualizat ***Planul județean de analiză și acoperire a riscurilor***, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 209 din 31 octombrie 2019.

Centrul Operațional Județean din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Neron Lupașcu” al județului Buzău a retransmis ***390 atenționări/avertizări/informări*** către toate comitetele locale și membrii comitetului județean, astfel:

✚ ***4 avertizări hidro-meteorologice COD ROȘU*** din care:

- 2 de fenomene meteorologice periculoase și 2 hidrologice pentru fenomene imediate;

✚ ***72 avertizări hidro-meteorologice COD PORTOCALIU*** din care:

- 6 meteorologice, 6 hidrologice, 8 hidrologice pentru fenomene imediate, 52 de fenomene meteorologice periculoase;

✚ ***247 atenționări hidro-meteorologice COD GALBEN*** din care:

- 49 meteorologice, 22 hidrologice, 154 de fenomene meteorologice periculoase, 22 hidrologice pentru fenomene imediate;

✚ ***67 informări meteorologice.***

CAPITOLUL II

MANAGEMENTUL ȘI GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

În urma procesului de prelucrare a datelor și informațiilor, pentru realizarea unui management unitar au fost elaborate și înaintate peste ***280 informări*** către Centrul Operațional Național, președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, membrii cu atribuții în gestionarea situațiilor de urgență și președinții comitetelor locale pentru situații de urgență.

La nivelul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău specialiștii din cadrul instituțiilor cu atribuții în gestionarea tipurilor de risc produse pe raza județului au întocmit procese verbale de calamitate a obiectivelor, aflate în administrarea acestora. După întocmire, acestea au fost prezentate și avizate în cadrul ședințelor comitetului și ulterior înaintate ministerelor de resort.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Buzău a întreprins numeroase acțiuni și măsuri cu caracter preventiv/proactiv, în perioada pre-dezastru, acțiuni pe timpul manifestării situațiilor de urgență, dar și acțiuni post-eveniment, care au vizat reabilitarea și restabilirea stării de normalitate.

Acțiuni și măsuri cu caracter proactiv, în perioada predezastru:

- înștiințarea autorităților publice despre iminența producerii unor situații de urgență, iar atunci când situația a impus-o s-a participat la avertizarea populației din zonele de risc;
- asigurarea și verificarea mijloacelor și stocurilor cu materiale de intervenție;
- asigurarea și verificarea condițiilor de funcționare a permanenței la primării cu personal instruit.

Acțiunile desfășurate pe timpul manifestării situațiilor de urgență au vizat, în principal:

- apărarea, în mod unitar și profesionist, a vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale și culturale importante;
- intervenția operativă cu forțe și mijloace pentru înlăturarea efectelor manifestării situațiilor de urgență;
- asigurarea primirii rapoartelor operative de pagube și centralizarea datelor;
- organizarea de filtre pentru blocarea traficului rutier pe căile de comunicații închise traficului.

Tipurile de risc manifestate pe raza județului Buzău, în anul 2019, riscuri monitorizate și gestionate de autoritățile responsabile care asigură managementul tipului de risc, repartizat pe toate domeniile de acțiune (prevenire, pregătire, răspuns, investigare/evaluare post-eveniment și refacere/reabilitare) au fost: ***inundații, incendii, secetă pedologică, alunecări de teren, muniție neexplodată sau nedeactivată rămasă din timpul conflictelor militare și epizooti***. Aceste riscuri au condus la producerea unor situații de urgență.

În perioada mai-iunie, județului Buzău s-a aflat sub incidența atenționărilor și avertizărilor meteorologice și hidrologice COD GALBEN, PORTOCALIU și ROȘU, fenomenele vizate fiind instabilitatea atmosferică accentuată, manifestată prin precipitații torențiale, care au condus la scurgeri importante pe versanți, torenți, pâraie, viituri rapide pe râurile mici, creșteri de debite și niveluri cu depășiri ale cotelor de atenție pe râurile din bazinul hidrografic Buzău și Râmnicu Sărat din zonele de deal și de munte, precum și la activarea/reactivarea fenomenului de alunecare de teren și eroziuni ale malurilor unor râuri și pârauri. Aceste fenomene au afectat grav ***infrastructura națională*** (drumul național DN 10), ***județeană și locală*** a județului prin prăbușiri ale părții carosabile, blocarea părții carosabile, deplasarea platformei drumului, care au provocat distrugerea unor porțiuni de drum, îngreunând circulația rutieră, din următoarele localități: ***Buzău, Beceni, Bisoca, Bozioru, Calvini, Cănești, Cătina, Cernătești, Chiojdu, Chiliile, Cislău, Colți, Cozieni, Gura Teghii, Lopătari, Măgura, Mînzălești, Nehoiu, Odăile, Pardoși, Pănătău, Pătârlagele, Pîrscov, Sărulești, Scorțoasa, Tisău, Viperești***. De asemenea au fost afectate (inundate) și ***locuințe, cele mai grave fiind în comunele Tisău, Viperești, Nehoiu și Lopătari***.

Efectele produse au fost constatate prin procesele verbale întocmite de comisiile constituite prin ordin al prefectului în calitate de președinte al comitetului județean, analizate la nivelul comitetului județean luându-se măsura întocmirii și transmiterii către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a ***Proiectului de Hotărâre privind alocarea sumei de 69.634,167 mii lei*** din Fondul de intervenție bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019, pentru refacerea infrastructurii județene și locale afectate precum și a ***Proiectului de Hotărâre privind alocarea sumei de 7.587,344 mii lei*** din Fondul de intervenție bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019, pentru municipiul Buzău (refacere infrastructură – pasaj).

În urma acestor demersuri au fost emise următoarele Hotărâri de Guvern:

- ***Hotărârea de Guvern nr. 698/17.09.2019*** privind alocarea unei sume din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019, pentru unele unități administrativ-teritoriale afectate de calamitățile naturale, astfel: ***Consiliul Județean Buzău, municipiul Buzău, orașul Pătârlagele și comunele Chiliile, Cănești, Scorțoasa, Cislău, Cernătești, Pîrscov, Chiojdu, Mînzălești, Cătina, Brăești și Cozieni, în sumă totală de 20.265 mii lei;***

- ***Hotărârea de Guvern nr. 265/03.06.2019*** privind acordarea de ajutoare de urgență pentru sprijinirea familiilor afectate de inundații în cursul anului 2019, astfel: ***familii din comunele Viperești și Tisău***.

Toate aceste situații au fost gestionate la nivel județean printr-o cooperare și colaborare bună a instituțiilor implicate cu atribuții în domeniu ***sub directa coordonare a președintelui Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Buzău***.

CAPITOLUL III

PARTICIPAREA MEMBRILOR COMITETULUI LA EXERCITII, APLICATII SI ALTE ACTIVITATI DE PREGATIRE

Membrii comitetului județean și specialiștii Grupurilor de suport tehnic, au fost convocați cu ocazia desfășurării exercițiilor cu forțe și mijloace în teren pentru tipurile de riscuri simulate, fiecare structură cu atribuții în gestionarea situațiilor de urgență urmărind respectarea procedurilor specifice de intervenție în vederea eficientizării acțiunilor, astfel:

➤ exercițiu de cooperare cu forțe și mijloace în teren cu tema „*activitatea comitetului local, centrului operativ, serviciilor voluntare și forțelor de cooperare în cazul producerii unor inundații pe teritoriul administrativ al comunei Topliceni*” în cooperare cu structurile M.A.I. și alte componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, desfășurat în data de 20.03.2019;

➤ exercițiu de cooperare cu forțe și mijloace în teren cu tema „*gestionarea unei situații de urgență generată de un incendiu izbucnit la un obiectiv special - Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale U.T. 140 Pătârlagele*” în cooperare cu unități ale M.A.I. și componentele Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, desfășurat în data de 15.05.2019;

➤ exercițiu de cooperare cu forțe și mijloace în teren cu tema „*exercițiu de intervenție în cazul producerii unui eveniment de aviație (accident/catastrofă) - la U.M. 01838 Boboc*” în cooperare cu unități ale M.A.I. și componentele Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, desfășurat în data de 19.06.2019;

➤ exercițiu de cooperare cu forțe și mijloace în teren cu temă „*acțiunile Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Neron Lupașcu" al județului Buzău, Comitetului Local pentru Situații de Urgență al orașului Nehoiu, centrului operativ și ale serviciului voluntar în scopul limitării și înlăturării urmărilor produse de alunecări de teren - pe teritoriul administrativ al orașului Nehoiu*” în cooperare cu Grupul de Suport Tehnic nr. 2 al C.J.S.U. Buzău structurile M.A.I. (I.S.U., I.P.J., I.J.J.), S.A.J. Buzău, S.C. Compania de apă Buzău și Comitetul Local pentru Situații de Urgență Nehoiu, desfășurat în data de 11.10.2019.

CAPITOLUL IV

DISFUNCȚIONALITĂȚI ȘI GREUTĂȚI ÎNTÂMPINATE

Pe timpul îndeplinirii atribuțiilor conferite de lege, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Buzău s-a confruntat și cu unele disfuncționalități, aici amintind:

▪ neîntocmirea rapoartelor operative, de către unele comitete locale, conform prevederilor Ordinului Comun al MAP/MAI nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcțiile hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă. Pentru remedierea aceste disfuncționalități s-au realizat reinstruiri cu personalul responsabil din cadrul comitetelor locale.

▪ nivelul de înzestrare al serviciilor voluntare pentru situații de urgență redus, materialele și tehnica existentă fiind uzate moral și fizic, necesitând fonduri mari pentru menținerea acestora în stare de funcționare.

CAPITOLUL V

DIRECȚII DE ACȚIUNE ȘI PROPUNERI PENTRU EFICIENTIZAREA ACTIVITĂȚII COMITETULUI

Pentru îmbunătățirea activității Comitetului Județean pentru Situații de Urgență se vor avea în vedere următoarele aspecte:

▪ actualizarea permanentă a *capabilităților* pe toate structurile Comitetului Județean, pentru a fi în măsură să participe eficient și oportun la îndeplinirea celor cinci misiuni principale ale managementului situațiilor de urgență: *prevenire, pregătire, răspuns, investigare / evaluare post-eveniment și refacere / reabilitare;*

- creșterea capacității operaționale și de răspuns, reducerii impactului efectelor situațiilor de urgență asupra comunităților și *îmbunătățirea calității misiunilor* executate în folosul populației;
- asigurarea unei *capacități de răspuns* credibile, prin:
 - asigurarea unei permanente capacități de protecție eficientă și adecvată la riscurile existente și probabile la adresa securității individuale și colective a populației;
 - evaluări și prognoze realiste asupra riscurilor existente pe raza unităților administrativ-teritoriale.
- pregătirea în fiecare domeniu de răspuns, pe fiecare componentă a Comitetului Județean, crescând astfel *reziliența* la un nivel care să permită adaptarea rapidă a deciziei la scenariul cel mai nefavorabil pe toate tipurile de risc cu care ne putem confrunta la nivel de județ.
- stabilirea și alocarea de către consiliile locale, prin proiectul de buget, a fondurilor necesare desfășurării tuturor activităților pe linia situațiilor de urgență, achiziționarea de materiale necesare intervenției în vederea realizării stocurilor conform normativelor în vigoare.

CAPITOLUL VI

CONCLUZII

Pornind de la faptul că în județul Buzău nu s-au constatat evenimente grave și foarte grave pe timpul manifestării situațiilor de urgență, iar cele înregistrate au fost gestionate eficient, în timp scurt și cu responsabilitate putem aprecia că activitatea comitetului județean s-a desfășurat în condiții foarte bune. Centralizarea datelor privind situația operativă din teritoriu s-a efectuat consecvent, cu rapiditate și eficiență.

Instituțiile cu atribuții din cadrul C.J.S.U. Buzău, coordonate de prefectul județului Buzău și președintele Consiliului Județean și-au adus aportul în aplicarea ordinelor/hotărârilor adoptate atunci când situația a cerut-o prin realizarea acțiunilor concrete de salvare a vieților omenești, de protejare a bunurilor materiale, valorilor culturale și factorilor de mediu.

AVIZAT
ȘEF CENTRU OPERAȚIONAL
 Maior
 Marius PINȚOIU

ÎNTOCMIT,
SECRETARIATUL TEHNIC PERMANENT
OFIȚER SPECIALIST II A.E.C.I.
 Sublocotenent
 Paul CÎLȚU-COMAN