



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Agencia Națională de Administrare Fiscală



Direcția Generală a Vămirilor
Direcția Generală Regională a
Finanțelor Publice Galați
Direcția Regională Vamală Galați
Biroul Vamal de Interior Buzău

Adresa: Șos. Nordului nr. 6,
Buzău, Jud. Buzău,
Cod poștal 120320
Tel.: 0238721258
Fax : 0238721257

E-mail: vamabuzau@customs.ro

Domnului Prefect Leonard DIMIAN
Instituția Prefectului – Județul Buzău
Adresa: Buzău, B-dul Nicolae Bălcescu nr. 48
Nr. înregistrare/dată: 4550/20.07.2020

Stimate domnule Prefect,

Urmare solicitării dumneavoastră formulată prin adresa nr. 9057/14.07.2020, înregistrată la Biroul Vamal de Interior Buzău - B.V.I. Buzău sub nr. 4434/14.07.2020, vă prezentăm mai jos, analiza activității autorității vamale teritoriale de la nivelul județului Buzău, derulată în perioada semestrului I 2020 :

I. Introducere - Scurtă prezentare a județului Buzău din punct de vedere al operațiunilor vamale (import/export și operațiuni cu produse accizabile)

Din perspectiva activităților derulate la nivelul B.V.I. Buzău în primul semestrul al anului 2020, chiar și în actualul context al epidemiei cu noul Coronavirus și implicit al efectelor negative asupra mediului economic, se poate afirma despre județul Buzău că are o industrie diversificată și cu activitate susținută în raport cu alte județe, aspect care s-a reflectat implicit și în activitatea instituției, care în calitate de autoritate vamală teritorială a avut rolul de a realiza în raza de competență supravegherea activităților din domeniul vamal de natura importurilor/exporturilor (controlul, urmărirea operațiunilor de import - export și încasarea drepturilor vamale/TVA aferente) cât și al unor operațiuni din domeniul produselor accizabile (autorizare, monitorizare/supraveghere mișcări cu produse accizabile prin intermediul aplicațiilor informatice cât și prin efectuarea de controale la operatorii economici în cauză, calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiiuri din fructe etc), oferind suport și sprijin operatorilor pentru derularea în condiții optime a tuturor activităților.

Astfel, arătăm că în primul semestru al anului 2020 au fost procesate la nivelul B.V.I. Buzău un număr total de 4.246 declarații vamale, din care 2.406 aferente operațiunilor de import iar 1.840 aferente operațiunilor de export, în scădere cu cca. 10% comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019, când au fost procesate un număr total de 4.738 declarații vamale (din care 2.629 aferente importurilor iar 2.109 pentru exportul de diferite mărfuri), această scădere fiind datorată în principal apariției epidemiei cu noul Coronavirus COVID – 19.

Deși această scădere a numărului total de operațiuni, a condus implicit și la o diminuare a sumelor încasate și atrase la buget comparativ cu anul 2019, arătăm că raportat la nivelul planului de încasări stabilit de organele ierarhice superioare pentru semestrul I 2020, chiar și în actualul context al epidemiei, la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău s-a reușit depășirea planului de încasări stabilit (103%), astfel, în primul semestru al anului 2020 s-au atras la buget sume în valoare totală de **25,07 milioane lei**, față de nivelul stabilit la suma de **24,25 milioane lei**, rezultând un procent de realizare de cca. **103 %**. Menționăm că structura sumelor încasate în primul semestru al anului 2020, se prezintă astfel : taxe vamale R.P.T. - 2.473.949 lei, T.V.A. - 22.216.399 lei, Accize – 331.800 lei, Alte venituri – 42.045 lei.

Totodată, din perspectiva operațiunilor de import/export derulate la nivelul B.V.I. Buzău, arătăm că deși există și situații care arată că o parte din operatorii economici cu operațiuni la nivelul instituției au fost afectați la nivel individual de contextul actual al epidemiei COVID – 19 și al crizei economice generate de această situație, pe ansamblu apreciem că la nivelul județului Buzău s-au menținut principalele domenii generatoare de operațiuni de import/export și implicit de venituri, reprezentate de operatori care activează în sectoare de activitate ca :

- industria metalurgică (operatori : DUCTIL S.A, VOESTALPINE APCAROM S.A, SARA S.R.L., HOEGANAES S.A, FORJA ROTEC S.A, BETA S.A, HEURTEY PETROCHIM S.A, DUCTIL STEEL S.A, VOESTALPINE APCAROM S.A, SARA S.R.L. etc);
- industria materialelor de construcții (operatori : WIENBERGER S.R.L., ROMCONSTRUCT S.R.L., AQUA SYSTEM PLUS S.A., GENERAL MEMBRANE S.A., SOMACO GRUP PREFABRICATE S.R.L., STRABAG S.A., ROMTERA PRODUCT S.R.L. etc);
- industria maselor plastice și tuburi GRP/PAFSIN (operatori: ROMCARBON S.A., ROMCONSTRUCT S.R.L., SUPERLIT ROMANIA S.A.);
- industria exploatarei/prelucrării masei lemnoase (operatori : NIKMOB S.A, LEMNKING S.A, MOLIDUL IMPEX S.R.L. etc);
- industria agroalimentară (operatori : BUNGE ROMANIA S.R.L, AAYLEX PROD S.A, LEGUME FRUCTE S.A, URSUS S.A, LUCSOR IMPEX S.R.L, DOMENIILE SĂHĂTENI S.R.L, FINE WINE LACERTA S.R.L, CERASIUM S.R.L. etc);
- industria sticlei (operatori : GLASSCORP S.A.);
- industria tutunului (operator CHINA TOBACCO INTERNAȚIONAL EUROPE COMPANY S.R.L.);
- industria prelucrării deșeurilor reciclabile (operatori : GREENTECH S.A, GREENFIBER INTERNATIONAL S.A, GREENWEE S.A. etc);
- industria textilă, confecții (operatori : INDUSTRIA FILATTI S.A., ALISON HAYES S.R.L., MARTELLI EUROPE S.R.L., CONFEX SOCIETATE COOPERATIVĂ, LONDON FASHION S.R.L., JON ADAMS S.R.L. etc).

Astfel, se observă că principalele activități ale operatorilor ce desfășoară activități de import/export la nivelul B.V.I. Buzău sunt în concordanță cu profilul geografic și economic al județului, iar având în vedere și faptul că județul Buzău este componentă a unui bazin agricol/vitivinicol important al României, specificăm că și în domeniul produselor accizabile în care B.V.I. Buzău are competență, se derulează activități la nivel semnificativ, existând înregistrate în aria de competență :

- 167 gospodării individuale (țuică și vin);
- 99 operatori economici deținători de atestate pentru distribuție carburanți;
- 37 operatori economici cu activitate de en-gros deținători de atestate pentru comercializare băuturi alcoolice și tutun;
- 17 mici producători de vin;
- 9 antrepozite fiscale de producție de vinuri liniștite, bere, băuturi spirtoase;
- 1 antrepozit fiscal de producție de țigarete.

II. Prezentarea Biroului Vamal de Interior Buzău

În timp, autoritatea vamală de la nivelul județului Buzău, a funcționat sub diferite denumiri, de la o etapă la alta fiind efectuate modificări atât în ceea ce privește structura personalului cât și referitor la sfera competențelor materiale. Astfel, în urma ultimei reorganizări intervenite în anul 2013 (efectuate în baza H.G. 520/2013), la nivelul județului Buzău, Direcția Județeană pentru Accize și Operațiuni Vamale Buzău s-a transformat în Biroul Vamal de Interior Buzău, instituție publică ce funcționează în cadrul A.N.A.F./D.G.V. și care este direct subordonată Direcției Regionale Vamale Galați din cadrul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați/A.N.A.F. Concomitent au intervenit modificări și în privința competențelor cât și a structurii personalului, în prezent, așa cum a mai fost precizat, B.V.I. Buzău având rolul de a realiza pentru operatorii economici aflați în raza de competență teritorială, activitățile de import – export precum și supravegherea unor activități din domeniul accizelor (supravegherea producerii, transportului și utilizării produselor accizabile, autorizarea agenților economici care vor să desfășoare activități specifice acestui domeniu, calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachii din fructe etc).

Menționăm că indiferent de denumire, atribuții ori structura/schema personalului/competență materială, s-a încercat permanent de către lucrătorii vamali din cadrul autorității teritoriale Buzău să fie servit interesul public, să fie îndeplinite sarcinile profesionale trasate și cu respectarea reglementărilor legale în vigoare, și implicit dacă a fost cazul, să fie oferit și sprijin operatorilor economici și persoanelor fizice care au derulat activități din sfera de operațiuni/competență a autorității vamale teritoriale.

Și în contextul actual al epidemiei COVID – 19, aceste aspecte au fost prioritare pentru întreg personalul B.V.I. Buzău, fiind asigurată o bună funcționare a instituției și implicit asigurarea continuității activității prin implementarea și respectarea tuturor normelor dispuse autorității cu privire la combaterea epidemiei, dar s-a acționat și pentru creșterea prestigiului instituției, crearea unui climat de încredere și respect reciproc între contribuabili și angajații B.V.I. Buzău, pentru o mai bună organizare și desfășurare a activității tuturor compartimentelor, și implicit al unui efectuării unui serviciu public de calitate.

- [Sediul și logistica Biroului Vamal de Interior Buzău](#)

Biroul Vamal de Interior Buzău are sediul în str. șoseaua Nordului nr.6, Buzău (Șoseaua de Centură a Municipiului Buzău), fiind amplasat într-o locație dată în folosință în anul 2003 și care a fost proiectată și construită pentru o desfășurare optimă a activităților vamale. Având în vedere specificul activității derulate la nivelul B.V.I. Buzău, apreciem că deși clădirea a suferit

unele deteriorări în urma exploatării ce ar necesita efectuarea unor reparații, este deținută logistica minimă necesară inclusiv pentru vămuirea mărfurilor sosite și expediate în mijloace de transport cu tonaj ridicat și dimensiuni mari, de multe ori agabaritice, respectiv :

- clădirea principală cu două etaje, având o curte interioară, cu birouri atât pentru personalul vamal cât și pentru angajații operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de comisionar vamal ce au obligația declarării mărfurilor în vamă;

- punct de pază permanent ce asigură securitatea atât a clădirii cât și a mărfurilor aflate sub supraveghere vamală sau confiscate și intrate în proprietatea statului;

- cântar electronic de mare tonaj pentru controlul cantităților de mărfuri exportate/importate;

- rampă TIR pentru descărcarea mărfurilor în vederea efectuării controlului vamal, cu depozite pentru mărfurile reținute, confiscate sau pentru care nu sunt îndeplinite condițiile de vămuire sau valorificare;

- curte interioară betonată, pentru staționarea camioanelor cu mărfuri sosite/ieșite la import /export; chiar dacă programul vămii este de luni până joi 08-16.30 iar vineri 08-14.00 sosirea/plecarea camioanelor este continuă. Mijloacele de transport (TIR) sosite cu mărfuri de import în afara programului de lucru/weekend se află sub supraveghere vamală (sigilii și informatic) staționând în curtea unității, sub supraveghere video și pază non-stop, până la finalizarea formalităților vamale, care uneori se pot întinde pe durata mai multor zile;

- garaje pentru autoturisme proprii/reținute/confiscate;

- curte exterioară betonată, situată în vecinătatea drumului de acces (șoseaua de centură), unde există posibilitatea parcării mijloacelor de transport, pentru perioade mai scurte de timp și fără a fi perturbat traficul în zonă;

- clădiri/spații anexă cu diferite funcționalități, situate pe diferite amplasamente în curtea interioară a BVI Buzău.

- deține un singur mijloc de transport, aspect care creează dificultăți în derularea optimă a operațiunilor specifice;

Unitatea este utilată pentru desfășurarea activității de vămuire și activității de monitorizare - control a produselor accizabile cu rețea de calculatoare și perifericele aferente dar și cu rețea de transmisie voce/date în sistem securizat S.T.S., centrală telefonică și sistem de alimentare de siguranță pentru echipamentele de calcul.

- [Personalul Biroului Vamal de Interior Buzău](#)

În prezent, Biroul Vamal de Interior Buzău își desfășoară activitatea cu un număr de 16 lucrători vamali, respectiv :

- 1 șef birou vamal;
- 8 lucrători vamali la Compartimentul Supraveghere și Control Vamal (C.S.C.V.);
- 1 lucrător la Compartimentul Informatizare (C.I.);
- 2 lucrători la Compartiment Financiar Contabilitate și Administrativ (C.F.C.A.);
- 4 lucrători la Compartimentul Autorizări, Supraveghere și Control Mișcări Produse Accizabile (C.A.S.C.M.P.A.).

Precizăm că prin prisma activităților derulate la nivelul B.V.I. Buzău, apreciem că schema de personal este insuficientă, fiind înregistrată atât o lipsă de personal dar și o medie de vârstă ridicată a personalului aflat în activitate. În acest context, cât și cel al epidemiei cu COVID – 19, arătăm că deși sunt făcute eforturi intense de către tot personalul B.V.I. Buzău pentru a fi asigurată continuitatea și acoperite toate activitățile în parametri și cu respectarea termenelor și a cerințelor legale, îndeplinirea planului, cât și pentru a veni în întâmpinarea necesităților celor care au fost beneficiarii activității noastre, apreciem că în situația în care aceste condiții se mențin pe termen lung, există riscul producerii unor blocaje în activitatea B.V.I. Buzău dar și al apariției unor erori în activitatea lucrătorilor vamali, în condițiile creșterii permanente a gradului de încărcare pe fiecare lucrător vamal (aspect care conduce la reducerea timpului pentru realizarea în parametri de legalitate cât și în termen a lucrările încredințate).

III. Principalele atribuții și activități desfășurate la Biroul Vamal de Interior Buzău

Așa cum a mai fost prezentat, raportat la activitățile derulate la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău, cât și la atribuțiile stabilite prin reglementările legale în vigoare din domeniile de referință, apreciem că acestea pot fi structurate și prezentate în forma descrisă mai jos :

A.) În domeniul activității vamale (controlul, urmărirea operațiunilor de import - export și încasarea drepturilor vamale aferente, activități complexe derulate prin Compartimentele Supraveghere și Control Vamal – C.S.C.V./Financiar Contabilitate și Administrativ – C.F.C.A. și al Compartimentului Informatizare – C.I.)

Asigură aplicarea unitară a legislației vamale, efectuează controale corespunzătoare mărfurilor care sunt prezentate în vamă pentru efectuarea operațiunilor de import/export, prin utilizarea sistemului informatic integrat vamal – S.I.I.V. conectat la aplicațiile informatice similare ale statelor membre ale Comunității Europene.

Declarațiile vamale sunt depuse de către reprezentanții societăților autorizate să desfășoare activități de comisionar vamal/case de expediții de nivel național/internațional care funcționează în incinta biroului vamal, în spații închiriate.

Acțiunile de supraveghere vamală care se desfășoară la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău constau în următoarele operațiuni:

- ținerea operativă a evidenței mărfurilor aflate sub supraveghere vamală, prin înscrierea lor în registre, documente sau prin evidențe informatizate;
- înscrierea mărfurilor descărcate sau prezentate la Biroul Vamal de Interior Buzău în registrele de import existente;
- încasarea drepturilor vamale cuvenite bugetului de stat (taxe vamale, tva, accize, alte taxe);
- atribuții în domeniul securității naționale (combaterea traficului ilicit de droguri, precursori, preparate stupefiante și psihotrope, produse strategice, cu dublă utilizare, arme, muniții, substanțe chimice periculoase, produse radioactive, biologice și nucleare, traficului de bunuri culturale, traficului de mărfuri cu risc pentru sănătatea și siguranța consumatorului);

- participă la desfășurarea exercițiilor internaționale Joint Customs Operation și la ariile prioritare comune de control (P.C.A.) în conformitate cu planurile de acțiune aprobate de Comisia Europeană în statele membre;
- înscrierea în registrele de import a documentelor cu care au fost vămuite mărfurile sau în baza cărora acestea au părăsit zona de supraveghere vamală și efectuarea formalităților vamale;
- înscrierea în registrele de export a documentelor cu care mărfurile au părăsit zona de supraveghere vamală și efectuarea formalităților vamale ;
- înregistrarea mărfurilor reținute în evidențele locale;
- aplicarea de marcaje, sigilii sau alte mijloace de identificare la mărfurile, bunurile și mijloacele de transport supuse regimului vamal, precum și la accesul în spațiile în care acestea se găsesc; evidențierea și înregistrarea în registrul sigilii a activității efectuate prin înscrierea datei când se efectuează sigilarea, a locației sigilate, a operațiunii efectuate, a persoanei care a efectuat sigilarea și confirmarea prin semnătură;
- utilizarea procedurilor de analiză de risc prin:
 - identificarea riscului și a faptelor ilicite;
 - evaluarea nivelului sau gradului de risc;
 - măsuri de tratare a riscului.
- consultarea alertelor și verificarea ca pentru operațiunile de punere în liberă circulație a mărfurilor cât și pentru regimurile suspensive să nu existe consemne;
- acțiuni de prelevare de probe la mărfurile aflate sub supraveghere vamală în vederea verificării concordanței dintre mărfurile declarate și cele efectiv verificate.

Referitor la modalitatea de derulare efectivă a operațiunilor de import export precizăm că la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău, acestea se desfășuoră pe trei paliere, respectiv:

A.1) Activitate vamală de import-export pe cale de acces rutieră:

Acest tip de activitate este derulată zilnic la nivelul B.V.I. Buzău în perioada programului de lucru, și în anumite situații și în zilele nelucrătoare, aceste operațiuni vamale de import – export pe cale rutieră fiind efectuate în principal de către societăți care își derulează activitatea în aria de competență teritorială a B.V.I. Buzău, cu o frecvență medie de cca. 35 - 40 mijloace de transport (camioane TIR)/zi dar sunt și perioade de vârf când curtea vămii devine neîncăpătoare și sunt procesate peste 60-70 camioane/zi.

Deși activitatea în acest domeniu este una intensă comparativ cu operațiunile derulate de birouri vamale de interior similare nouă, precizăm că nu au fost constatate abateri semnificative în ceea ce privește respectarea normelor legale din domeniul vamal, atât ca rezultat al activităților întreprinse la nivelul B.V.I. Buzău cât și faptului că ponderea acestui tip de operațiuni este deținută de operatori economici cu istoric în domeniu, care au pus în practică un comportament fiscal de normalitate, și care au răspuns cerințelor din domeniul de referință inclusiv prin angajarea unor persoane specializate și bune cunoscătoare a legislației din domeniul de referință, aspecte care au condus la încadrarea acestora la categoria “firme cu risc scăzut”, situație coroborată și actualizată permanent și cu rezultatele verificărilor efectuate.

Așa cum a mai fost precizat, în primul semestru al anului 2020 au fost procesate la nivelul B.V.I. Buzău un număr total de 4.246 declarații vamale, din care 2.406 aferente operațiunilor de import iar 1.840 aferente operațiunilor de export, în scădere cu cca. 10% comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019, când au fost procesate un număr total de 4.738 declarații vamale, din care 2.629 aferente importurilor iar 2.109 pentru exportul de diferite mărfuri, această scădere fiind datorată în principal apariției epidemiei cu noul Coronavirus COVID – 19. Deși această scădere a numărului total de operațiuni, a condus implicit și la o diminuare a sumelor încasate și atrase la buget comparativ cu anul 2019, arătăm raportat la nivelul planului de încasări stabilit de organele ierarhice pentru semestrul I 2020, chiar și în actualul context al epidemiei, la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău s-a reușit depășirea planului de încasări stabilit (103%), astfel, în primul semestru al anului 2020 s-a reușit atragerea la buget a unor sume în valoare totală de 25,07 milioane lei, față de nivelul stabilit la suma de 24,25 milioane lei, rezultând un procent de realizare de cca. 103 %. Menționăm că structura sumelor încasate în primul semestru al anului 2020, se prezintă astfel : taxe vamale R.P.T. - 2.473.949 lei, T.V.A. - 22.216.399 lei, Accize – 331.800 lei, Alte venituri – 42.045 lei.

Totodată, arătăm că deși la nivelul B.V.I. Buzău sunt căutate permanent soluții optime de realizare a planului și chiar depășirea lui, se observă că deși comparativ cu anul 2019, nivelul încasărilor a scăzut în principal datorită epidemiei cu noul Coronavirus, apreciem că un alt motiv al scăderii nivelului încasărilor este reprezentat și de faptul că în perioada analizată, unii operatori economici cu pondere ridicată a operațiunilor de punere în liberă circulație derulate prin B.V.I. Buzău (importuri), exemplu : ALISON HAYES S.R.L. (importator de țesături pentru confecții) și BUNGE ROMANIA S.R.L. (importator de semințe de floarea soarelui) etc, au beneficiat de facilitatea fiscală constând în amânarea la plată a TVA aferent operațiunilor de import cu punere în liberă circulație de bunuri pe teritoriul României. Precizăm că sumele reprezentând T.V.A. amânat la plată nu se achită de către contribuabili la momentul efectuării formalităților de import și implicit nu sunt achitate la nivelul autorității vamale, aceste sume fiind regularizate ca urmare a depunerii ulterioare a deconturilor de T.V.A. la organul fiscal competent. Astfel, în semestrul I 2020, arătăm că numai în cazul celor 2 societăți antementionate, au fost efectuate 706 importuri cu T.V.A. aferent de 5,20 milioane lei, amânat de la plată, iar în aceeași perioadă a anului 2019 au fost efectuate 609 importuri cu 7,75 milioane lei T.V.A amânat la plată.

Menționăm că la nivelul B.V.I. Buzău sunt derulate și alte activități/verificări specifice adiacente operațiunilor anterior menționate, exemplu :

- acțiuni de control vamal ulterior al documentelor vamale (reverificarea obligatorie a tuturor declarațiilor vamale), efectuat în mod constant de persoanele desemnate, activitate ce presupune verificări amănunțite asupra documentelor depuse la autoritatea vamală, conform unor tematici sau programe stabilite la începutul anului sau pe parcursul acestuia, la finalul verificărilor fiind încheiate actele de control prevăzute în reglementările legale în vigoare, procese verbale și după caz decizii pentru regularizarea situației. Urmare a derulării acestei activități în perioada semestrului I 2020, pentru abaterile identificate au fost întocmite 2 procese verbale de sancționare a contravențiilor (prin care au fost aplicate avertismente, din care unul pentru completare eronată a valorii prețului per articol în declarația vamală și celalalt pentru declarare eronată greutate și număr de colete în declarația vamală), au fost întocmite 2 decizii și a fost atrasă suplimentar la bugetul statului suma de 36.275 lei etc;

- în primul semestru al anului 2020 de la nivelul B.V.I. Buzău au fost emise un număr de 119 documente tranzit T2L (dovadă statut comunitar), iar în aceeași perioadă a anului 2019 un număr de 203 documente. Acestea se întocmesc pentru certificarea statutului comunitar, pentru ca mărfurile destinate spațiului comunitar să-și păstreze acest statut atunci când părăsesc temporar spațiul comunitar;

- s-au efectuat numeroase controale fizice asupra mărfurilor și mijloacelor de transport aflate în regim de supraveghere vamală iar ca urmare a numărului ridicat de consemne care apar la verificarea declarațiilor vamale, au fost efectuate verificări și eventuale incidente ale dreptului de proprietate intelectuală, în urma controalelor efectuate nefiind identificate abateri.

Totodată, în perioada de referință s-au efectuat permanent la nivelul B.V.I. Buzău și în limitele competențelor materiale, o analiză de risc amănunțită pentru toate declarațiile vamale de import/export cu scopul de a fi identificate noi riscuri cu probabilitate ridicată de producere, de reevaluare a riscurile existente dovedite și de a comunica compartimentelor cu atribuțiuni de control din cadrul organului ierarhic superior, respectiv D.R.V. Galați, agenții economici despre care au rezultat suspiciuni, în vederea includerii lor în planul de verificări, context în care au fost utilizat toate instrumentele informatice avuta la dispoziție : locale, naționale și europene.

Prin aplicarea criteriilor specifice analizei de risc toate declarațiile vamale de import/export au fost selectate pe unul din cele trei culoare de vămuire;

- fără control;
- control documentar;
- control fizic;

A.2) Activitate vamală de import-export colete poștale din/în afara Comunității Europene :

Activitatea vamală de import-export colete poștale trimise/primate din afara Comunității Europene se desfășoară în spațiul pus la dispoziție de Compania Poșta Română și autorizat de autoritatea vamală pentru derularea unor astfel de activități, situat în incinta Oficiului poștal numărul 7 Buzău, pe baza unui program de lucru stabilit în comun cu lucrătorii de la poștă. Cu privire la aceste activități, redăm în continuare o serie de aspecte relevante :

- conform normelor europene bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzilor efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă cuprinsă între **0 și 10 euro** sunt scutite de plata tva și taxelor vamale;
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzilor efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă cuprinsă între **10 și 150 euro** datorează TVA de 19%.
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate ca urmare a comenzilor efectuate prin telefon, mail, internet, chat cu valoarea în vamă mai mare de **150 euro** datorează taxe vamale conform încadrării tarifare și TVA de 19%.

- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate de la o persoană particulară la alta (rude, etc.) cu valoarea în vamă cuprinsă între **0 și 45 euro** sunt scutite de plata tva și taxelor vamale.
- bunurile sosite din țări extra-comunitare reprezentând colete expediate de la o persoană particulară la alta (rude, etc.) cu valoarea în vamă cuprinsă între **45 și 700 euro** datorează taxe vamale de 2,5% și TVA de 19%.

Arătăm că la nivelul B.V.I. Buzău se efectuează astfel de operațiuni în principal de către persoane fizice, iar procedura presupune verificarea conținutului coletelor poștale cât și după caz, prin încasarea drepturilor cuvenite bugetului de stat. Precizăm că începând cu anul 2019 acest fenomen a căpătat amploare, fiind nevoiți să alocăm resurse umane și de timp suplimentare, iar în prezent datorită epidemiei cu noul coronavirus COVID - 19, volumul acestor operațiuni a scăzut, fiind efectuate în primul semestru al anului 2020 un număr de 1.926 operațiuni vamale (din care 1.795 importuri și 131 expedieri). Urmare acestor activități, în primele 6 luni din 2020 au fost eliberate 712 chitanțe vamale și a fost încasată pe bază de chitanță, suma totală de 43.751 lei, iar în anul 2019, în același interval (semestrul I), au fost derulate 4.084 operațiuni, au fost emise 1104 chitanțe și încasată suma totală de 56.018 lei.

A.3) Activitate vamală de import - export pe cale de acces feroviară (C.F.R.)

Există la nivelul județului Buzău operatori economici care desfășoară activități de import/export pe calea ferată. Vămuirea și controlul vagoanelor se efectuează de către inspectorii vamali desemnați prin deplasarea în locația unde se încarcă/descarcă mărfurile care fac obiectul acestor activități. Aceste operațiuni nu sunt constante, dar au fost și situații când au existat un număr ridicat de vagoane cu marfă ce trebuiau verificate și după caz sigilate/desigilate, ceea ce necesită prezența minimă a unui inspector vamal pentru efectuarea acestor operațiuni, prin dislocarea acestuia de la sediul instituției, la locul unde se derulează operațiunea respectivă.

Menționăm că în cadrul B.V.I. Buzău în afara compartimentului de specialitate – C.S.C.V. mai funcționează și alte compartimente cu atribuții conexe operațiunilor vamale, respectiv Compartimentul Financiar-Contabilitate și Administrativ – C.F.C.A. cu atribuții specifice și implicit cu privire la contabilizarea rezultatelor activității vamale din punct de vedere al încasării drepturilor vamale, cât și Compartimentul Informatizare, iar lucrătorii vamali care activează în cadrul acestor compartimente își aduc aportul zilnic la o bună derulare a operațiunilor vamale efectuate de către lucrătorii din cadrul C.S.C.V.

B.) În domeniul produselor accizabile (autorizare, monitorizare/supraveghere mișcări cu produse accizabile prin intermediul aplicațiilor informatice cât și prin efectuarea de controale la operatorii economici în cauză, calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe etc, activitate derulată de Compartiment Autorizări și Supraveghere Mișcare Produse Accizabile – C.A.S.C.M.P.A., și după caz și cu sprijinul celorlalte compartimente prezentate mai sus la activitatea vamală – C.S.C.V./C.F.C.A./C.I.)

- monitorizarea și controlul mișcării produselor accizabile expediate/recepționate în regim suspensiv de către societățile care funcționează pe raza județului Buzău,

inclusiv a mișcărilor intracomunitare cu accize plătite în statul membru de expediție prin utilizarea aplicației informatice europene;

- verificare dosare de autorizare agenți economici care produc și comercializează produse accizabile (operatori economici cu activitate de tip en-gross, stații distribuție carburanți, mici producători, utilizatori finali);
- verificarea condițiilor de autorizare a antrepozitelor fiscale la agenți economici care depun cereri de autorizare/reautorizare/modificare autorizații ;
- evidența gospodăriilor individuale producătoare de țuică și vin;
- calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe. Gospodăriile individuale beneficiază de acciză în cuantum redus (1.770,39 lei/100 litri alcool 100%) în limita cantității de 50 litri alcool pur. De exemplu la 1 litru țuică având o concentrație alcoolică de 25% se plătește o acciză redusă de 4,43 lei.

În acest domeniu este înregistrat un volum de activitate ridicat, reflectat și prin numărul de operatori aflați în evidențele B.V.I. Buzău, astfel :

- 167 gospodării individuale (țuică și vin);
- 99 operatori economici deținători de atestate pentru distribuție carburanți (benzinării);
- 37 operatori economici cu activitate de en-gros deținători de atestate pentru comercializare băuturi alcoolice și tutun;
- 17 mici producători de vin;
- 9 antrepozite producție de vinuri liniștite, bere, băuturi spirtoase;
- 9 destinatari/expeditori înregistrați;
- 8 utilizatori finali (spitale/școli s.a);
- 2 antrepozite produse energetice;
- 1 antrepozit producție de țigarete.

În semestrul I 2020, activitatea de autorizare și control în domeniul produselor accizabile poate fi sintetizată astfel:

- 257 verificări privind mișcările cu mărfuri accizabile monitorizate în aplicația EMCS RO din care : 141 sosiri și 116 expedieri;
- 235 Rapoarte de Control întocmite în aplicația EMCS RO din care : 103 aferente controalelor fizice și 128 aferente controalelor documentare;
- 26 acțiuni de verificare a unor livrări intracomunitare produse în alcool;
- 24 notificări scutire gaz natural;
- 10 verificări privind achiziții intracomunitare de alcool în regim suspensiv;
- 11 decizii de actualizare garanții;
- 9 decizii de impunere gospodării individuale țuică;
- 9 cereri soluționate conform O.P.A.N.A.F. 3236/2018;
- 9 verificări efectuate în baza O.P.A.N.A.F. 3236/2018;
- 5 autorizații de utilizator final emise;
- 5 controale autorizare utilizator final;
- 5 verificări efectuate în baza O.P.A.N.A.F. 1850/2016;
- 2 controale autorizare antrepozite fiscale;

- 2 decizii revocare conform O.P.A.N.A.F. 3236/2018;
- 1 operațiune de supraveghere distrugere produse accizabile etc.

În încheiere, apreciem că activitatea derulată la nivelul unui birou vamal de interior prezintă un anumit grad de complexitate, presupunând derularea mai multor tipuri de activități, așa cum au fost prezentate anterior. Totodată, iterăm că taxele vamale colectate la nivelul autorității vamale din România, sunt considerate resurse proprii tradiționale (R.P.T.) ale Uniunii Europene, fiind monitorizate prin intermediul aplicației informatice R.P.T. de către Instituțiile Europene pentru protejarea intereselor financiare, iar autoritatea vamală este auditată anual cu privire la modul de colectare și virare a sumelor la bugetul Uniunii Europene.

IV. Principalele măsuri pentru îmbunătățirea activității desfășurate la Biroul Vamal de Interior Buzău

Pentru îndeplinirea obiectivelor, prioritar pentru perioada imediată apreciem că se impune o creștere a gradului de colectare, context în care Biroul Vamal de Interior Buzău are în vedere pe lângă implementarea tuturor măsurilor dispuse de autorități cu privire la combaterea epidemiei cu noul coronavirus COVID – 19, și următoarele :

1. Intensificarea verificărilor efectuate în momentul operațiunii de vămuire, pentru depistarea posibilelor fraude vamale generate de subevaluarea în vamă a mărfurilor;
2. Întărirea supravegherii vamale în toate sectoarele de activitate, a controalelor vamale totale atunci când există suspiciuni de fraudă, în vederea prevenirii fenomenelor de contrabandă, fraudă și evaziune fiscală, a infracțiunilor vamale;
3. Participarea activă la programul anticorupție desfășurat în prezent la nivelul întregii țări, aplicarea la nivel de unitate operativă a tuturor măsurilor luate în acest sens;
4. Intensificarea controalelor fizice asupra mărfurilor conținute în colete și mărfuri, în special prin verificarea cu prioritate a coletelor expediate/sosite din zone cu risc;
5. Intensificarea verificărilor asupra operațiunilor susceptibile de spălare de bani, pentru mărfurile care intră/ies;
6. Întărirea măsurilor cu privire la încasarea drepturilor vamale la bugetul de stat consolidat, prin înregistrarea și urmărirea încasării la buget a sumelor rezultate din activitatea de vămuire, conducerea corectă și la zi a evidențelor financiar-contabile, efectuarea demersurilor legale pentru recuperarea creanțelor, aplicarea măsurilor de executare silită, a interzicerii efectuării oricăror operațiuni de vămuire și a depunerii tuturor eforturilor pentru încasarea sumelor;
7. Prevenirea, constatarea și sancționarea abaterilor de la reglementările vamale și fiscale, precum și remedierea operativă a deficiențelor constatate, fiind depuse eforturi susținute în vederea atragerii de sume suplimentare la bugetul general consolidat al statului prin intensificarea operațiunilor de control ulterior.

Concluzionând, obiectivele autorității vamale sunt orientate și în continuare pe implementarea și respectarea tuturor măsurilor dispuse de autorități cu privire la combaterea epidemiei cu noul coronavirus COVID – 19, realizarea unor activități privind consilierea agenților economici, pentru prevenirea și combaterea activității ilegale din domeniul operațiunilor vamale cât și al produselor accizabile precum și pe realizarea programului de încasare a veniturilor la bugetul general consolidat al statului.

Cu deosebită considerație,

