



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agenția pentru Finanțarea
Investițiilor Rurale



Raport privind activitatea
Grupurilor de Acțiune Locală
în Cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală
2014 – 2020
OJFIR Buzău
Mai 2021

Director OJFIR Buzău,
Cristinel Nicolae Vioiu



AGENȚIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE
CENTRUL REGIONAL PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE CONSTANȚA
Oficiul Județean pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (OJFIR) BUZĂU
Buzău, Str.MARGHILOMAN, Nr.130, Judet Buzău, Tel 0238718001/ Fax: 0238713750
E-mail .ojfir.buzau@afir.info ; Web: www.afir.info, www.afir.madr.ro



Raport privind activitatea Grupurilor de Acțiune Locală în Cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014 – 2020

PAC si LEADER

Lansată în 1962 Politică Agricolă Comună (PAC) este un parteneriat între agricultura și societate, între Europa și agricultorii săi. PAC este o politică comună pentru toate țările din UE și este gestionată și finanțată la nivel European din resursele bugetului UE.

PAC definește condițiile care vor permite agricultorilor să își îndeplinească multiplele funcții în societate: producția de alimente, dezvoltarea comunității rurale, o agricultură durabilă.

Primul pilon al PAC este reprezentat de plățile directe către fermier iar cel de al doilea pilon este reprezentat de Politică de Dezvoltare Rurală. Dezvoltarea Rurală din PAC este transpusă la nivel național în Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), așa cum s-a numit în perioada 2007-2020 și Plan Național Strategic așa cum se va numi în perioada 2021-2027.

Implementarea PNDR a condus la o dezvoltare reală a zonei rurale recuperându-se o mare parte din decalajul de infrastructură, precum și cel cultural și social, dintre România și celelalte state membre UE.

Cu toate plusurile aduse de PNDR, s-a observat nevoia unui program care să se plieze pe anumite realități zonale și astfel a luat naștere Programul LEADER (LEADER –Liaison entre actions de developpement de l` economie rurale; legătura dintre acțiunile de dezvoltare a economiei rurale).

Programul LEADER reprezintă o abordare care oferă noi oportunități de dezvoltare rurală punând bazele identificării nevoilor locale, întăririi capacității de dezvoltare în vederea



conservării patrimoniului rural și cultural, dezvoltării mediului economic și îmbunătățirii abilităților organizatorice ale comunităților locale.

Schimbările din sectorul agricol, ca rezultat al reformei Politicii Agricole Comune, creșterea cererii consumatorilor, presiunile asupra mediului înconjurător, răspândirea rapidă a noilor tehnologii, îmbătrânirea populației și depopularea rurală sunt numai o parte din factorii care afectează zona rurală și care solicită implementarea unui program orientat spre construirea de parteneriate public-privat și valorificarea resurselor locale (fizice, umane și financiare) pentru elaborarea și punerea în practică a unor strategii de dezvoltare locală.

În termenii de politică, LEADER a fost introdus ca o “Inițiativă Comunitară”, finanțată din Fondurile Structurare ale UE. Au existat trei generații de LEADER: LEADER I (1991-1993), LEADER II (1994-1999) și LEADER + (2000-2006). În această perioadă, statele membre și regiunile au avut programe LEADER autonome finanțate separat din fonduri rezervate la nivel UE. Începând cu 2007, abordarea LEADER a fost integrată în politica globală de dezvoltare rurală a UE.

LEADER a fost lansat cu scopul de a ameliora potențialul de dezvoltare a zonelor rurale, prin exploatarea inițiativelor și competențelor rurale, prin exploatarea inițiativelor și competențelor locale, prin promovarea dobândirii de cunoștințe privind dezvoltarea locală integrate și prin răspândirea acestor cunoștințe în alte zone rurale. Construcția de parteneriate la nivel local, cunoscute sub denumirea de “Grupuri de Acțiune Locală (GAL)” este o trăsătură originală și importantă a abordării LEADER.

GAL-uri – cadrul legal și activitate

Grupurile de Acțiune Locală reprezintă un parteneriat public-privat, în care partea publică deține un procent de 49%, la nivel decizional și la nivel de alcătuire, iar 51% este deținut de partea privată.

GAL-urile sunt reglementate de Regulamentele Europene ca structuri de dezvoltare locală, practic au ca obiectiv principal dezvoltarea zonelor unde sunt implementate. Aceste



entități sunt organizații non-guvernamentale, care au ca obiectiv specific dezvoltarea zonei în care sunt instituite. Funcționarea Grupurilor de Acțiune Locală se bazează pe implicarea activă a actorilor locali, care au rolul de a identifica direcția majoră de dezvoltare a ariei teritoriale pe raza căreia se află GAL-ul respectiv, implicând totodată, toți locuitorii acelei zone.

GAL-ul are sarcina de a identifica și implementa o strategie de dezvoltare locală, de a lua decizii privind alocarea resurselor financiare și de a le administra, cu scopul de a asigura dezvoltarea durabilă a teritoriului pe care îl reprezintă. Acesta strategie de dezvoltare locală este autorizată de către o autoritate de management și cuprinde descrierea GAL, teritoriul, populația, liniile de finanțare ce urmează a fi deschise și obiectivele propuse.

Marea majoritate a GAL-urilor au ca structura asociativă o Federație (FNGAL – Federația Națională a Grupurilor de Acțiune Locală din România). Principalele activități ale Federației sunt: modificarea actelor normative emise de autorități locale sau centrale care pot avea incidența asupra dezvoltării rurale; îmbunătățirea cunoștințelor profesionale ale potențialilor aplicanți la proiectele finanțate prin GAL-uri.

În județul Buzău funcționează în prezent 8 Gal-uri care acoperă 85 din cele 87 de UAT-uri:

- GAL Buzău Prahova;
- GAL Drumul Vinului;
- GAL Ecoul Câmpiei Buzăului;
- GAL Colinele Buzăului;
- GAL Valea Buzăului;
- GAL Valea Slanicului;
- GAL Consorțiul pentru Dezvoltarea Microregiunii Valea Cîlnăului – Buzău;
- GAL Crivațul de Sud-Est.

ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ BUZĂU PRAHOVA cuprinde o populație totală de **13.161** locuitori și un teritoriu de **280,15** km² poziționat în partea de sud-est a județului Prahova și în partea de sud-vest a județului Buzău, incluzând 2 unități administrativ-teritoriale din Prahova: comunele **Baba- Ana** și **Boldești Grădiștea**, și 3 unități administrativ teritoriale din județul Buzău: comunele **Amaru**, **Mihăilești** și **Movila Banului**.



În cadrul Măsurii 19 cuprinsă în PNDR 2014-2020, Asociația GAL Buzău-Prahova a obținut o finanțare de **243.343,26 euro** pe Submăsura 19.4 - „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare” și **973.359,66 euro** pe Submăsura 19.2 – „Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală”.

Până la această dată au fost selectate pentru finanțare un număr de 18 proiecte în valoare de **963.447,96 euro (98,98%)** din care au fost contractate 17 proiecte în valoare de **913.441,28 euro (93,84%)** și au fost făcute plăți către beneficiari în valoare de **721.356,7 euro (74,11%)**. Pentru implementarea acestor proiecte beneficiarii au asigurat o cofinanțare de **1.228.813,64 euro (56%)**. De menționat este implementarea unui proiect integrat de înființare a unui centru multifuncțional de asistență integrată în Comuna Mihăilești de către Agenția de Dezvoltare Comunitară Buzău cu o finanțare de **49.987 euro** din programul LEADER și **956.201 euro** din POCU, obiectiv 5.2 pentru asigurarea sustenabilității.

Implementarea SDL GAL BUZĂU – PRAHOVA până la această dată a generat investiții de **3.401.717,56 euro** în teritoriul LEADER arondat.

Teritoriul **GAL Drumul Vinului**, județul Buzău are un număr de **35.020** locuitori, o suprafață de **546 km²** și cuprinde următoarele comune: **Breaza, Costești, Gherăseni, Gura Vadului (județul Prahova), Merei, Năeni, Pietroasele, Săhăteni, Stâlp, Ulmeni**.

În cadrul Măsurii 19 cuprinsă în PNDR 2014-2020, GAL Drumul Vinului a obținut o alocare SDL în sumă de 1.912.349 euro iar pe Submăsura 19.2 – „Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală” 1.529.879 euro și pe Submăsura 19.4 - „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare” 382.469 euro.

Până la această dată au fost selectate pentru finanțare un număr de 34 proiecte în valoare de **1.496.937 euro (97,85%)** din care au fost contractate 34 proiecte și au fost făcute plăți către beneficiari în valoare de **1.196.484 euro (78,21%)**. Din cele 34 de proiecte contractate 22 de proiecte au fost finalizate.

GAL Ecoul Câmpiei Buzăului este format din **Orașul Pogoanele** și 14 comune din județul Buzău: Luciu, Rusețu, Padina, C.A. Rosetti, Cilibia, Galbinași, Glodeanu Silistea, Glodeanu Sarat, Bradeanu, Florica, Țintesti, Largu, Scutelnici, Smeeni și o comună din județul Brăila, Ciocile. Întregul teritoriu al GAL Ecoul Câmpiei Buzăului este situat în zonă vestică a Regiunii de



Dezvoltare SUD – EST, fiind un teritoriu omogen, situat în zona de câmpie a Județului Buzău. Suprafața totală pe care se întinde teritoriul acoperit de GAL Ecoul Câmpiei Buzăului este de **1378,96 km²** și o populație de **58.180** locuitori, cu o densitate de 42,19 loc/km². În programarea actuală finanțarea Strategiei de Dezvoltare Locală, respectiv sM19.2 a fost de **2.554.102,25 euro**, suma din care au fost finanțate proiecte pentru beneficiari publici și privați în număr de **45** de proiecte în suma de **2.324.794 euro (91,02%)** din care **1.391.279,18 euro (54,47%)** plătit.

Grupul de Acțiune Locală Colinele Buzăului acoperă un teritoriu alcătuit din 12 localități, din care 11 comune fac parte din județul Buzău - Berca, Bozioru, Brăești, Cănești, Cozieni, Măgura, Odăile, Pârscov, Scorțoasa, Tisău și Unguriu - iar o comună – Jugureni - face parte din județul Prahova. Numărul total al locuitorilor care fac parte din GAL Colinele Buzăului este de **34.716** locuitori, dispuși pe o suprafață totală a teritoriului de **602.32 km²**, rezultând o densitate de 57,63 loc/km².

În cadrul PNDR 2014-2020 GAL Colinele Buzăului a avut la dispoziție un buget total în valoare de **1.961.823,81 Euro** din care: **1.569.776 Euro** pentru finanțarea proiectelor depuse de beneficiari; **392.047,81 Euro** pentru cheltuielile de funcționare ale GAL.

Pe parcursul perioadei de funcționare, noiembrie 2016 - mai 2021, GAL Colinele Buzăului a lansat un număr total de 6 apeluri de selecție, pentru toate cele 7 măsuri cuprinse în SDL, având următoarele rezultate: **34** proiecte selectate de GAL; **31** proiecte contractate de AFIR cu o valoare nerambursabilă totală de **1.569.170,43 Euro** reprezentând un grad de contractare de **99,96 %**; **21** proiecte finalizate de beneficiari; **1.187.101,06 Euro** suma totală plătită de AFIR beneficiarilor GAL Colinele Buzăului reprezentând un grad de plată de **75,62 %**;

Cel mai interesant proiect aflat în implementare este proiectul denumit “Centrul de zi SF. Stelian” – 70,000 Euro, depus de comuna Brăești, prin care se va reabilita și dota o clădire în vederea realizării unui centru de servicii integrate: educaționale, sociale și socio-medicale în special pentru copii săraci din localitate dar și pentru părinții lor și alte persoane defavorizate.

Populația totală în teritoriul GAL **Valea Buzăului** este de **41 363** locuitori și are un teritoriu de **1321,28 kmp**, rezultând o densitate medie de 31,30 loc/ kmp. Față de medie se înregistrează valori diferite, cea mai mică densitate înregistrându-se în Gura Teghii și cea mai mare în orașul Pătârlagele.



Structura economică în teritoriul GAL Valea Buzăului este una specifică mediului rural. Activitățile agrare sunt prezente în majoritatea gospodăriilor, chiar dacă unii membrii ai familiilor desfășoară și alte activități plătite. De altfel, numărul exploatațiilor în teritoriul GAL Valea Buzăului este de 17.116, iar suprafața agricolă este de 34.776 ha, ceea ce înseamnă o suprafață medie pe exploatație de doar 2,03 ha, conform datelor de la Recensământul General Agricol 2010.

GAL Valea Buzăului reprezintă aproximativ 22%, terenul neproductiv 27%, pădurile aproximativ 62%, pășunile aproximativ 12%, vița de vie și livezile aproximativ 3%. Aportul industriei alimentare este mic, neexistând unități de prelucrare a produselor agricole la nivelul resurselor.

Teritoriul Asociației Grupul de Acțiune Locală (GAL) Valea Buzăului cuprinde 12 localități, 10 din județul Buzău (UAT Cislău, UAT Viperești, UAT Calvinii, UAT Cătina, UAT Chiojdu, UAT Pânătau, UAT Colți, UAT Siriu, UAT Gura Teghii, UAT Pătârlagele) și două localități de pe raza județului Prahova (UAT Lapoș și UAT Starchiojd).

În cadrul exercitiului financiar 2014-2020 suma alocată Asociației Grupul de Acțiune Locală (GAL) Valea Buzăului a fost de **2.785.697,07** euro din care **2.228.558,06** pe Sm.19.2 și **557.139,01** euro pe Sm.19.4. Până în prezent s-a cheltuit suma de **1.926.299,64** euro pe Sm 19.2, din care valoarea plătită pentru proiectele contractate este de **1.083.129,37** euro.

În urma celor 8 apeluri de selecție lansate au fost contractate 47 de proiecte și 2 în curs de contractare, dintre acestea fiind finalizate 18 proiecte.

Teritoriul GAL **Valea Slănicului** se află în partea central – nordică a județului Buzău, în lungul apelor Slănicului și Buzăului și cuprinde localitățile Mărăcineni, Cernătești, Săpoca, Beceni, Vintilă – Vodă, Lopătari, Mînzălești, Chiliile și Vernești.

Teritoriul GAL-ului este format din 9 comune, acoperind o suprafață de **577,26 km²**. Populația totală este de **39.054** locuitori cu o densitate pe întreaga suprafață de 67,65 loc/km². Cele 9 comune ale teritoriului cuprind un număr de 69 sate.

Bugetul total GAL VALEA SLĂNICULUI este **2.023.196,31** din care : **403.570** pentru funcționare 19.4 și **1.619.626,31** pentru 19.2. Gradul de contractare este de **78.38 %** și gradul de plată **34.60 %**.



La 19.4, a fost finalizat și plătit integral contractul subsecvent 1 în valoare de 282.499 euro. A fost semnat contractul subsecvent 2 în valoare de 80.714 euro din care a fost solicitat avans 40.382 euro. Total 322.881 euro. Plătit 19.4 - 80 %.

Teritoriul GAL **“Consortiul Valea Cîlnaului-Buzău”** este situat în zona central-estică a județului Buzău, regiunea de dezvoltare 2 Sud-Est Muntenia și reprezintă o zonă rurală în totalitate, fiind alcătuit din 9 comune, în componența cărora se regasesc 38 de sate. Localitățile din cadrul său: Blăjani, Cochirleanca, Murgesti, Posta Cîlnau, Racovițeni, Robeasca, Săgeata, Vadu Pașii și Zărnesti sunt dispuse pe văile râurilor Cîlnău și Buzău, de la poalele estice ale Subcarpaților Curburii în partea de vest, până în Câmpia Bărăganului de Nord sau a Râmnicului, întinzându-se până în vecinătatea municipiului Buzău și la limita estică cu județul Brăila. În partea de nord, teritoriul are graniță cu comunele Mărgaritești și Pardoși, în est cu comunele Grebanu, Ziduri, Bălăceanu și limita administrativă a județului Brăila, în sud se învecinează cu comunele Țintești, Gălbinași, Cilibia și C.A.Rosetti, iar în vest cu Municipiul Buzău și comunele Mărăcineni, Săpoca, Cernatești și Beceni.

Suprafață totală a teritoriului este de **534,18** kmp, iar numărul locuitorilor este de **35.425** de persoane, având o densitate de **66,32** loc./kmp.

Asociația „Consortiul pentru Dezvoltarea Microregiunii Valea Cîlnăului – Buzău” a implementat Strategia de Dezvoltare Locală 2014 – 2020, după cum urmează: Suma totală nerambursabilă alocată / strategie (Euro) 19.2 = **1.526.998**; Număr proiecte depuse la GAL = 29; Valoare publică eligibilă proiecte depuse la GAL (Euro) = **2.047.881,00**; Nr. proiecte declarate eligibile de GAL = 23; Valoarea nerambursabilă a proiectelor depuse la GAL (Euro) = 1.526.998,00, reprezentând 100% din suma alocată pe Strategia de Dezvoltare Locală; Valoarea contractelor semnate de beneficiarii GAL cu AFIR (Euro) = **1.498.141,40**, reprezentând **98,11%** din suma alocată pe Strategia de Dezvoltare Locală; Valoarea plăților efectuate de AFIR către beneficiarii GAL (Euro) = **1.384.357,40**, reprezentând **90,66 %** din suma alocată pe Strategia de Dezvoltare Locală.

Teritoriul pe care îl reprezintă Grupul de Acțiune Locală **“Crivățul de Sud-Est”**, se întinde de la partea de nord-vest a județului Brăila, respectiv comuna Racovița, până în partea de est a județului Buzău- respectiv limita de vest a teritoriului GAL – comuna Ziduri. Teritoriul are o suprafață totală de **632.17** km², o populație de **30.593** locuitori și cuprinde nouă comune din



județul Buzău: Balta Albă, Boldu, Ghergheasa, Bălăceanu, Ziduri, Râmnicelu, Puiești, Vâlcelele și Valea Râmnicului, și o comună din județul Brăila: Racovița.

Grupul de Acțiune Locală „CRIVĂȚUL DE SUD-EST” a luat ființă încă de la sfârșitul anului 2013. De atunci și până în anul 2016 au fost derulate numeroase activități de animare și promovare prin care s-a adus la cunoștința populației din cele 10 comune de pe raza teritoriului GAL oportunitățile de dezvoltare prin accesarea fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală

Asociația și-a început efectiv activitatea în ianuarie 2017 și a reușit până la momentul de față să finanțeze, prin Programul LEADER din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, un număr de **23** de proiecte cu o valoare de **1.462.114,74** euro din totalul de **1.527.549,35** euro, alocat pe măsura 19.2, realizându-se un grad de absorbție a fondurilor europene de **95,72%**.

INTERACȚIUNE GAL-uri OJFIR

Grupurile de Acțiune Locală, în activitatea lor interacționează cu Oficiul Județean pentru Finanțarea Investițiilor Rurale din cadrul AFIR (OJFIR) din momentul în care încheie un apel de selecție și întocmește raportul de selecție final. După acest moment GAL –ul respectiv aduce la OJFIR cererile de finanțare cu adresa de înaintare spre a fi repartizate, astfel: toate proiectele care prevad construcții și/sau montaj merg la Centrul Regional 2 SE Constanța (CRFIR 2SE) spre a fi evaluate, indiferent dacă aparțin beneficiarilor privați sau publici (excepție face sM 6.2 care este evaluată și implementată în întregime la OJFIR).

Contractarea tuturor proiectelor se face la Centrul Regional 2 SE Constanța. După contractare proiectele fără construcții și/sau montaj și toate proiectele beneficiarilor publici se întorc la Oficiul Județean spre a fi implementate.

Întreaga strategie de dezvoltare a GAL-urilor este implementată prin submasura 19.2 iar funcționarea lor se realizează prin submasura 19.4.



PERFORMANȚE OJFIR BUZĂU anii 2019, 2020, 2021

2019 – Zona de dezvoltare 2SE este formată din 6 județe și anume: Constanța, Tulcea, Galați, Brăila, Buzău, Vrancea. În anul 2019 OJFIR **Buzău** a terminat pe locul **doi** în CRFIR ca procent și pe locul patru ca suma platită. Având în vedere că județele Tulcea și Constanța beneficiază de alocare suplimentară prin ITI, în realitate OJFIR Buzău a încheiat anul pe locul unu ca procent din cele patru județe non ITI. Targhetul trasat de către Agenție a fost de 1.6 mil euro și au fost plătite 3.14 mil euro (**195,83%**). La nivel național OJFIR Buzău a încheiat pe locul 18, ca valoare a sumei plătite.

2020 – OJFIR Buzău a plătit 4.10 mil euro clasându-se astfel pe locul zece la nivel național și pe **locul doi** în CRFIR.

2021 – în perioada ianuarie - mai s-a plătit suma de 1.19 mil euro dintr-un targhet total de 1.55 mil euro, acest lucru însemnând un grad de realizare de **76,6%**.

CONCLUZII

1. Grupurile de Actiune Locală reprezintă o realitate necesară, fiind un instrument flexibil în accesarea fondurilor europene.
2. Buna funcționare a GAL-urilor a condus la reducerea decalajului economico-socio-cultural între anumite teritorii.
3. Strategiile de dezvoltare ale GAL-urilor au condus la o mai buna cunoaștere a nevoilor locale.
4. GAL-urile au ajutat substanțial la creșterea procentului de absorbție a fondurilor europene.

Director OJFIR Buzău,

Cristinel Nicolae Vioiu



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Agenția pentru Finanțarea
Investițiilor Rurale



AGENȚIA PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE
CENTRUL REGIONAL PENTRU FINANȚAREA INVESTIȚIILOR RURALE CONSTANȚA
Oficiul Județean pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (OJFIR) BUZĂU
Buzău, Str.MARGHILOMAN, Nr.130, Judet Buzău, Tel 0238718001/ Fax: 0238713750
E-mail [.ojfir.buzau@afir.info](mailto:ojfir.buzau@afir.info) ; Web: www.afir.info, www.afir.madr.ro