



ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ  
APELE ROMÂNE  
ADMINISTRAȚIA BAZINALĂ DE APĂ  
BUZĂU – IALOMIȚA



**Stadiul implementării Directivei 91/271/CEE privind epurare apelor uzate urbane  
în județul Buzău**

**1. Aspecte generale legislative**

Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor uzate urbane a fost transpusă în întregime în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea normelor privind condițiile de descărcare ale apelor uzate în mediul acvatic, modificată și completată cu Hotărârea Guvernului nr.352/2005, etc.

Obiectivul central al directivei este protecția mediului de efectele negative ale evacuărilor de ape uzate urbane, conducând la menținerea/îmbunătățirea calității apelor de suprafață și subterane din România.

Etapetele parcurse pentru implementarea prevederilor directivei sunt:

-identificarea nivelului de colectare și epurare specific pentru fiecare aglomerare umană;

-stabilirea programelor de investiții necesare conformării cu directiva, precum și implicațiile financiare:

-etapizarea și prioritizarea eforturilor investiționale pentru anumite aglomerări umane.

Termene de conformare conform planului de implementare pentru Directiva 91/271/EEC sunt :

**I. rețele de canalizare:**

a) până la 31 decembrie **2013** pentru aglomerările umane cu mai mult de 10.000 l.e.;

b) până la 31 decembrie **2018** pentru aglomerările umane între 2.000-10.000 l.e.;

**II. epurare ape uzate urbane:**

a) epurare terțiară, pentru evacuările din aglomerări umane cu peste 10.000 l.e. până la data de 31 decembrie **2015**;

b) epurare biologică pentru evacuările din aglomerări umane cuprinse între 2.000 și 10.000 l.e. până la data de 31 decembrie **2018**.

Având în vedere **expirarea termenelor de conformare** înscrise în Tratatul de Aderare pentru îndeplinirea obligațiilor privind asigurarea conformării cu cerințele Directiva 91/271/EEC privind epurarea apelor uzate urbane, respectiv sfârșitul anului 2015, când toate aglomerările cu peste 10.000 locuitori echivalenți din România trebuiau să fie conforme, atât în ceea ce privește colectarea și epurarea apelor uzate urbane, **Comisia Europeană a luat hotărârea de a declanșa o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor având ca obiect aplicarea incorectă a Directivei 91/271/CEE a Consiliului privind epurarea apelor uzate urbane.**

În acest sens, în anul 2018 Comisia Europeană a trimis autorităților române scrisoarea de punere în întârziere în Cauza 2018/2109, prima fază a etapei precontencioase a procedurii de infringement.

Ulterior, România a trimis răspunsuri oficiale privind situația conformării cu cerințele Directivei, însă Comisia Europeană a considerat ca nu au fost îndeplinite obligațiile care îi revin în temeiul articolelor 3,4,5,10 și 15 și al secțiunilor A, B și D din Anexa I la Directiva

**Adresă de corespondență:**

Str. Bucegi, nr. 20 bis, C.P. 120208, Buzău, jud. Buzău

Tel: +4 0238 725 446 | +4 0238 725 447

Fax: +4 0238 427 237

Email: dispecer@daib.rowater.ro

Cod Fiscal: RO 23706189 / 01.01.2007

Cod IBAN: RO57 TREZ 1665 0220 1X01 1198

Trezoreria Buzău

91/271/CEE a Consiliului din 21 mai 1991 privind epurarea apelor uzate urbane (INFR(2018)2109, C(2022)204 final).

În cadrul eforturilor României de a se conforma cu cerințele directivei, prin **Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA 2014 – 2020)** se desfășoară proiectul intitulat **“Îmbunătățirea capacității autorității publice centrale în domeniul managementului apelor în ceea ce privește planificarea, implementarea și raportarea cerințelor europene din domeniul apelor”** derulat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Administrația Națională „Apele Române” (cod SIPOCA 588/MySMIS 126656).

Scopul proiectului este fundamentarea și sprijinirea măsurilor ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane necesare îndeplinirii obligațiilor asumate prin aquis-ul comunitar, respectiv conformarea cu cerințele Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate provenite de la aglomerări umane în scopul consolidării capacității autorităților și instituțiilor publice din domeniul gospodăririi apelor. Valoarea totală a proiectului este de **18,521 milioane lei (cca. 3,705 milioane Euro)**.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt în principal:

- reactualizarea **Planului de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane** prin luarea în considerare a modificărilor în mărimea și distribuția populației echivalente care a avut loc în perioada 2004-2017;

- **elaborarea și promovarea unui proiect de act normativ (lege) pentru definirea obligațiilor și responsabilităților legate de colectarea și epurarea apelor uzate urbane;**

- elaborarea unei Strategii naționale privind alimentarea cu apă, colectarea și epurarea apelor uzate urbane și revizuirea reglementărilor în vederea creșterii eficienței în aplicarea legislației specifice, a reducerii costurilor de implementare și a realizării unei sinergii cu implementarea altor directive din domeniul apei respectiv Directiva Nitrați, Directivei Cadru Apă și Directiva Cadru Strategia Marină.

- dezvoltarea și implementarea, la nivelul Administrației Naționale “Apele Române”, a **unui sistem electronic de colectare, validare și raportare a datelor și informațiilor** în vederea implementării, monitorizării și evaluării politicilor și strategiilor din domeniul canalizării și epurării apelor uzate urbane (la care vor contribui și operatorii de apă/autoritățile publice locale prin actualizarea/completarea datelor și informațiilor în portalul extern al sistemului electronic dedicat acestora);

- dezvoltarea abilităților și competențelor personalului din cadrul Ministerului Apelor și Pădurilor și al Administrației Naționale “Apele Române” în vederea coordonării interinstituționale și eficientizarea proceselor, măsurilor, acțiunilor stabilite pentru îmbunătățirea alimentării cu apă, canalizării și epurării apelor uzate urbane.

**În plus, în cadrul viitoarei revizuirii a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane**, se analizează introducerea de noi cerințe pentru conformarea aglomerărilor, cum ar fi în principal aspectele privind sistemele individuale adecvate, aglomerările umane cu mai puțin de 2.000 l.e., revărsarea de ape pe timp ploios, nutrienții și zone sensibile, poluarea cu substanțe contaminante, eficiența energetică și circuitul nămolului, precum și introducerea unei monitorizări permanente a parametrilor relevanți pentru sănătate în apele uzate.

## **2.Situația existentă privind dotarea aglomerărilor umane cu sisteme de colectare și epurare a apelor uzate**

Apele uzate provenite de la aglomerările umane conțin, în special materii în suspensie, substanțe organice, nutrienți, dar și alți poluanți ca metale grele, detergenți, hidrocarburi petroliere, micropoluanți organici etc. depinzând de tipurile de industrie existente, cât și de nivelul de pre-epurare al apelor industriale colectate.

Conform planului de management actualizat al spațiului hidrografic Buzău-Ialomița, la nivelul județului Buzău există un număr de 43 aglomerări umane mai mari 2.000 I.e. și 301 aglomerări umane mai mici de 2000 I.e. considerate surse de poluare a corpurilor de apă.

În ceea ce privește infrastructura de colectare și epurare a apelor uzate existentă în județul Buzău, din totalul de 345 aglomerări umane, 15 dețin sisteme publice de canalizare și stații de epurare a apelor uzate (tabel 1 și figura 1).

Tabel nr.1. Situația aglomerărilor umane, sistemelor de colectare și stațiilor de epurare a apelor uzate din județul Buzău

Dimensiune aglomerări umane	Nr. aglomerări umane	Nr. sisteme de colectare	Nr. stații de epurare
> 100.000 I.e.	1	1	1
>10.000 I.e.	1	1	1
2.000 – 10.000 I.e.	41	12	12
< 2.000 I.e.	301	2	2
Total	345	15	15

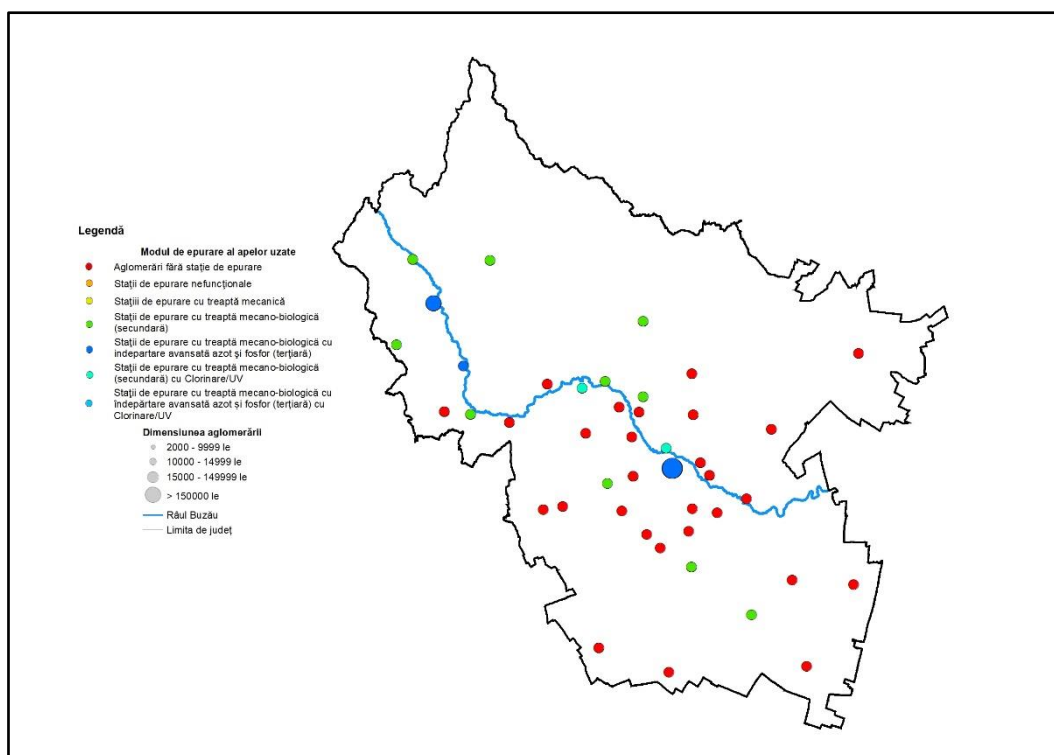


Fig.1. Situația aglomerărilor umane, sistemelor de colectare și stațiilor de epurare a apelor uzate din județul Buzău

Pentru județul Buzău, gradul de racordare a populației la sistemul de colectare și epurare a apelor uzate este de 42,06%, din care 94,7% pentru mediu urban și 6,2% pentru mediu rural.

Conform cerințelor Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, o aglomerare umane este conformă când sunt îndeplinite concomitent următoarele criterii:

-gradul de racordare este cel puțin 98 %;

-structura stației de epurare corespunde cerințelor tehnice (mecano-biologică sau epurare avansată – terțiară, în funcție de dimensiunea aglomerării);

-parametrii stației se încadrează în cerințe (eficiențe de epurare corespunzătoare HG 352/2005 și calitatea efluentului corespunzătoare valorilor limită din autorizația de gospodărire a apelor).

Deși în județul Buzău există mai multe aglomerări umane dotate cu sisteme de colectare și epurare a apelor uzate, numai una este conformă, și anume aglomerarea Buzău. Celelalte sunt considerate neconforme datorită gradului de racordare a populației mai mic de 98% și valorilor indicatorilor de calitate ai apelor uzate evacuate în corpurile de apă de suprafață care depășesc limitele stabilite prin autorizația de gospodărire a apelor.

Pe parcursul perioadei 2016-2020 s-au investit din diferite surse de finanțare naționale și internaționale cca. 96,97 milioane euro pentru construirea, reabilitarea și modernizarea sistemelor de colectare și epurare a apelor uzate.

În aceeași perioadă s-a înregistrat modificarea numărului aglomerărilor datorită, printre altele, dinamicii procesului de redelimitare a aglomerărilor umane, consecință a:

- scăderii populației rezidente în perioada 2007-2020, ceea ce a condus la modificări ale dimensiunii aglomerărilor; populația în scădere, în special în zonele rurale, contribuie la o creștere semnificativă a numărului de aglomerări cu mai puțin de 2.000 l.e.;

- diminuării activităților industriale care evacuează ape uzate în rețelele de canalizare ale aglomerărilor, încărcarea produsă contribuind la variația numărului de locuitori echivalenți care contribuie la stabilirea dimensiunii aglomerării;

- elaborării și aplicării în perioada 2015-2021 a unor documente de planificare noi la nivelul județelor (Master Planuri Județene) față de Planul de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane (elaborat în anul 2004); noua planificare are la bază o metodologie nouă de delimitare a aglomerărilor umane și analize mai detaliate tehnice și economico-sociale (analiza cost-beneficiu și analiza suportabilității populației);

- realizării de studii de fezabilitate și proiecte de infrastructură a apelor uzate, în special proiecte finanțate prin fonduri de coeziune, etc.

În vederea conformării cu cerințele Directivei 91/271/EEC privind epurarea apelor uzate urbane și menținerii/îmbunătățirii stării calității apelor de suprafață și subterane, în planul de management actualizat al spațiului hidrografic Buzău-Ialomița (inclusiv pentru județul Buzău) au fost prevăzute programe de măsuri specifice aglomerărilor umane, cum ar fi:

- Reabilitarea/modernizarea sistemului de colectare și epurare a apelor uzate existent;
- Construirea/extinderea rețelilor de canalizare și a stațiilor de epurare pentru aglomerări;
- Construirea de sisteme de epurare individuale pentru aglomerări sub 2000 l.e., etc.

**Costurile de investiții** necesare implementării cerințelor Directivei 271/91/CEE privind epurarea apelor uzate urbane în județul Buzău până în 2027 au fost evaluate în *Planul de Management actualizat al spațiului hidrografic Buzău-Ialomița* la cca. 217,10 milioane euro. Restul investițiilor de cca. 259,47 milioane euro se vor realiza după 2027 (inclusiv pentru aglomerările umane mai mici de 2000 l.e.).

Asigurarea finanțării investițiilor prevăzute se va realiza din:

- **fonduri europene** - Fonduri de Coeziune, Fondul Agricol European de Dezvoltare Rurală (FEADR), Planul Național de Redresare și Reziliență, alte fonduri;
- **fonduri naționale guvernamentale și locale** (buget stat, local, etc);
- **surse proprii ale operatorului de apă/autorității publice locale.**

De asemenea, sunt prevăzute lucrări de investiții pentru sisteme de colectare și epurare a apelor uzate pentru care până în prezent nu au fost identificate sursele de finanțare.

Se precizează că urmare a revizuirii și aprobării Planului de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, inclusiv a listei de aglomerări mai mari de 2000 l.e. și a măsurilor de conformare cu cerințele de colectare și epurare ale Directivei, costurile măsurilor planificate pentru perioada 2022-2027 se vor modifica.

### **3. Activitatea de raportare a datelor și informațiilor privind sistemele de colectare și epurare a apelor uzate urbane**

#### **3.1. Raportarea la Comisia Europeană o dată la doi ani**

România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligații de raportare la Comisia Europeană a datelor rezultate din monitorizarea punerii în aplicare a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, raportare efectuată o dată la doi ani.

Ultima raportare s-a efectuat de A.N. Apele Române, respectiv ABA Buzău-Ialomița inclusiv pentru județul Buzău în anul 2022 pe baza completării unui chestionar de fiecare operator de apă/autoritate publică locală care deține sisteme de colectare și epurare a apelor uzate.

Chestionarul conține date și informații privind dimensiunile aglomerărilor umane, dotarea cu sisteme de colectare și epurare a apelor uzate în funcție de dimensiunea acestora, gradul de racordare a populației la sistemele de colectare-epurare a apelor uzate, încărcările de poluanți evacuate în resursele de apă, precum și investițiile aflate în diferite stadii de realizare.

În vederea optimizării și creșterii confidenței în datele raportate, în cadrul proiectului amintit anterior (*„Îmbunătățirea capacității autorității publice centrale în domeniul managementului apelor în ceea ce privește planificarea, implementarea și raportarea cerințelor europene din domeniul apelor (cod SIPOCA 588/MySMIS 126656)*) – s-a realizat o **platformă electronică pentru monitorizarea, prelucrarea, validarea și raportarea datelor și informațiilor legate de implementarea prevederilor Directivei 91/271/EEC privind epurarea apelor uzate urbane.**

În prezent platforma electronică gestionată de Administrația Națională „Apele Române” este parțial operațională și conține un portal intern dedicat ANAR și un portal extern dedicat operatorilor de apă/autorităților publice locale. Precizăm faptul că până în prezent, ABA Buzău-Ialomița a introdus datele și informațiile avute la dispoziție privind colectarea și epurarea apelor uzate provenite din aglomerările umane. Portalul extern dedicat operatorilor de apă/autorităților publice locale este în construcție, urmând ca după finalizare aceștia **să actualizeze/completeze anual date și informații legate de sistemul de colectare și epurare aflate în administrare.** Astfel, este necesar ca operatorii de apă/autoritățile publice locale să nominalizeze persoane responsabile de activitatea de raportare a datelor și informațiilor, respectiv completarea în secțiunile dedicate din sistemul electronic menționat anterior având în vedere faptul că persoanele nominalizate vor lua parte la instruirile organizate în acest scop.

De asemenea a fost creată și o secțiune dedicată sistemelor individuale adecvate pentru colectarea și epurarea apelor uzate urbane în care vor fi introduse datele și informațiile colectate prin Registrele de evidență a sistemelor individuale adecvate dintr-o unitate administrativ-teritorială întocmite conform prevederilor H.G. 714/2022.

Precizăm faptul că, în luna noiembrie 2022 (11.11.2022) la solicitarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ABA Buzău-Ialomița a organizat o sesiune on-line la care au fost invitate să participe autoritățile publice locale din județul Buzău în vederea informării și clarificării unor aspecte privind prevederile H.G. 714/2022 referitoare la aprobarea criteriilor pentru autorizarea, construcția, înscrierea/înregistrarea, controlul, exploatarea și întreținerea sistemelor individuale adecvate de colectare și epurare a apelor uzate.

### 3.2. Raportarea anuală la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

Având în vedere prevederile HG nr.210/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului art.IV, punctele 2 și 3, care stipulează faptul că autorității competente în domeniul gospodăririi apelor îi revin sarcini specifice în ceea ce privește monitorizarea evacuărilor din stațiile de epurare a apelor uzate urbane și de raportare a datelor colectate către Comisia Europeană, este necesară realizarea unei raportări anuale către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (Direcția Managementul Resurselor de Apă) a stadiului implementării prevederilor Directivei Consiliului nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane.

În acest scop Administrația Națională „Apele Române” prin administrațiile bazinale elaborează raportul „*Stadiul realizării lucrărilor pentru epurarea apelor uzate urbane și a capacităților în execuție și puse în funcțiune pentru aglomerări umane în anul .....*” care se referă la inventarul tuturor aglomerărilor umane și a lucrărilor existente de canalizare și epurare aferente, precum și la fondurilor alocate acestora.

Până în prezent, raportarea s-a realizat prin actualizarea/completarea mai multor anexe privind:

- Evacuarea de ape uzate industriale în rețeaua de canalizare sau în stații de epurare urbane (Anexa 1);
- Evacuarea apelor uzate industriale de tip agroalimentar cu mai mult de 4.000 locuitori echivalenți în efluent, în conformitate cu cerințele din tabelul 4 al Anexa 1 NTPA 011 din H.G. nr. 352/2005 (Anexa 2);
- Sisteme individuale de colectare (Anexa 3a);
- Sisteme individuale de epurare (Anexa 3b);
- Situația dotării cu rețele de canalizare a aglomerărilor umane (Anexa 4);
- Conformitatea sistemelor de colectare a apelor uzate din aglomerările umane (Anexa 5);
- Conformarea stațiilor de epurare a apelor uzate din aglomerările umane (Anexa 6);
- Situația investițiilor referitoare la lucrările pentru canalizare și stații de epurare din aglomerările umane (Anexa 7);
- Situația proiectelor privind dotarea cu infrastructură de apă uzată a aglomerărilor umane, coroborată cu evoluția lucrărilor finanțate prin diferite surse: fonduri europene, buget local și național, etc., precum și a proiectelor derulate prin programul de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural (Anexa 8a și 8b);
- Situația dotării cu sisteme de colectare și epurare a aglomerărilor cu mai puțin de 2.000 locuitori echivalenți (Anexa 9).

Informațiile raportate reprezintă platforma comună pentru toate raportările din domeniul epurării apelor uzate sau care au legătură cu acesta, respectiv:

- cerințele art. 15 și 17 ale Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane (raportare la Comisia Europeană);
- cerințelor Regulamentului European privind Registrul poluanților emiși și transferați (E-PRTR);
- raportările către Agenția Europeană de Mediu (EIONET);
- anchetele statistice comune cu Institutul Național de Statistică (MONWATER), etc.

### 4. Concluzii

În urma desfășurării acestor activități s-au desprins mai multe concluzii:

4.1. Pentru raportarea datelor și informațiilor privind colectarea și epurarea apelor uzate este necesară implicarea operatorilor de apă/autorităților publice locale în sensul de a răspunde la solicitările ABA Buzău-Ialomița;

4.2. Se recomandă ca operatorii de apă/autoritățile publice locale să nominalizeze persoane responsabile de activitatea de raportare a datelor și informațiilor, respectiv completarea în secțiunile dedicate din sistemul electronic menționat anterior (având în vedere faptul că persoanele nominalizate vor lua parte la instruirile organizate în acest scop);

4.3. Având în vedere expirarea termenelor de tranziție (31 decembrie 2015 pentru aglomerările umane mai mari de 10000 l.e. și 31 decembrie 2018 pentru aglomerările umane între 2000-10000 l.e.) privind colectarea și epurarea apelor uzate urbane, precum și deschiderea procedurii de infringement pentru neconformarea acestor aglomerări, este necesar să se acorde o atenție deosebită asigurării informațiilor necesare evaluării conformării acestor aglomerări, inclusiv în ceea ce privește nivelul de conectare și finanțarea măsurilor de realizare/reabilitare/modernizare a infrastructurii de apă uzată.

Întocmit,

Maria Marinescu

Florentina Moșescu