



**MINISTERUL FINANTELOR**  
Autoritatea Vamală Română  
Direcția Regională Vamală Galați  
Biroul Vamal de Interior Buzău  
Nr. înreg.5755/18.09.2024



*Domnului Prefect Daniel Marian ȚICLEA*  
*Instituția Prefectului - Județul Buzău*  
*Adresa: Buzău, B-dul Nicolae Bălcescu nr. 48*

*Stimate domnule Prefect,*

Urmare a solicitării dumneavoastră formulată prin adresa nr. 13430/04.09.2024, înregistrată la nivelul autorității vamale teritoriale - Biroul Vamal de Interior Buzău (B.V.I. Buzău) sub nr. 5571/09.09.2024, vă prezentăm în continuare, raportul privind analiza activității derulată în perioada semestrului I al anului 2024 la nivelul acestei instituții (B.V.I. Buzău):

**I. Introducere - Scurtă prezentare a județului Buzău din punct de vedere al operațiunilor vamale (import/export și operațiuni cu produse accizabile) :**

Din perspectiva activităților specifice derulate la nivelul B.V.I. Buzău în perioada semestrului I - 2024, se poate afirma că la nivelul județului Buzău există o industrie diversificată și cu activitate susținută în raport cu alte județe, aspect care se reflectă implicit și în activitatea autorității vamale teritoriale, instituție care are rolul de a realiza în raza de competență, supravegherea activităților din domeniul vamal de natura importurilor/exporturilor (controlul, urmărirea operațiunilor de import - export și încasarea drepturilor vamale/TVA aferente, coletărie etc) cât și al unor operațiuni din domeniul produselor accizabile (autorizare, monitorizare/supraveghere mișcări cu produse accizabile prin intermediul aplicațiilor informatice cât și prin efectuarea de controale la operatorii economici în cauză, calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe etc), oferind suport și sprijin operatorilor/contribuabililor pentru derularea în condiții optime a tuturor activităților care fac parte din palierul de responsabilități ale autorității vamale, parte din aceste activități fiind dificil de cuantificat.

În acest context, pentru o prezentare succintă a activității B.V.I. Buzău derulată în perioada de referință, considerăm relevant a vă expune următoarele informații :

**A) din perspectiva operațiunilor vamale de import export (activități derulate prin compartimentul de specialitate C.S.C.V.)**

În perioada semestrului I 2024 la nivelul B.V.I. Buzău au fost efectuate/procesate un număr total de de **7.450** declarații vamale (o medie de 59 de operațiuni/zi lucrătoare), din care **3.096** declarații aferente operațiunilor/formalităților de **export** (cu bunuri în valoare totală de 111 milioane lei), iar **4.354** aferente operațiunilor/formalităților de import (cu bunuri în valoare totală de 290 milioane lei), rezultând o creștere cu cca. **5 %** a numărului total de operațiuni vamale comparativ cu aceeași perioadă din anul 2023, când au fost procesate un număr total de **7.097** declarații vamale (din care **3.840** aferente importurilor - valoare totală 309 milioane lei, iar **3.257** pentru exportul de diferite mărfuri - valoare totală 101 milioane lei).

Aferent operațiunilor de import efectuate la nivelul vămii Buzău în perioada semestrului I 2024, activități generatoare de venituri la nivelul autorității vamale, arătăm că la nivelul B.V.I. Buzău în perioada de referință au fost încasate la buget sume în valoare totală de **42,85 milioane lei**, cu următoarea structură :

- **taxe vamale R.P.T. : 2.103.442 lei;**
- **T.V.A. : 40.515.648 lei;**
- **Accize : 11.288 lei;**
- **Alte venituri : 216.186 lei.**

Comparativ cu aceeași perioadă din anul 2023, deși numărul de operațiuni vamale au crescut în ansamblu (cca. 5%), iar la importuri chiar cu un procent mai ridicat (13%), arătăm că nivelul sumele încasate nu au înregistrat aceeași dinamică, în semestrul I 2023 fiind atrase la buget sume în valoare totală de **48,36 milioane lei**, cu următoarea structură :

- **taxe vamale R.P.T. - 2.432.560 lei;**
- **T.V.A. - 45.850.185 lei;**
- **Accize - 2.178 lei;**
- **Alte venituri - 72.027 lei.**

Relevăm faptul că nivelul încasărilor la buget este în dependență de numărul și natura bunurilor importate de agenții economici care activează în raza de competență și care efectuează formalitățile vamale prin acest birou vamal, existând fluctuații de la o perioadă la alta funcție de contextul economic, de natura operațiunilor și a bunurilor care fac obiectul formalităților vamale, perioadele contractuale ale acestor operatori, de valoarea bunurilor introduse în țară, de nivelul taxelor care se percep, unele facilități fiscale acordate, de numărul de zile lucrătoare, cât și de structura de personal avută la dispoziție.

În acest context vă prezentăm mai jos și o situație comparativă privind valoarea bunurilor importate în primul semestru al anilor 2021 - 2024, cât și a valorii bunurilor exportate, astfel :

**a) Importuri :**

Semestrul I 2021 - 250 milioane lei;  
Semestrul I 2022 - 578 milioane lei;  
Semestrul I 2023 - 309 milioane lei;  
Semestrul I 2024 - 290 milioane lei.

**b) Exporturi :**

Semestrul I 2021 - 65 milioane lei;  
Semestrul I 2022 - 93 milioane lei;  
Semestrul I 2023 - 101 milioane lei;  
Semestrul I 2024 - 111 milioane lei.

Din analiza acestor date se observă că valoarea importurilor și implicit nivelul taxelor aferente încasate pot diferi de la o etapă la alta, fără ca autoritatea vamală să poată interveni, iar cu privire la exporturi, arătăm că deși aceste formalități efectuate la nivelul B.V.I. Buzău au presupus un efort susținut din partea inspectorilor vamali cât și efectuarea de ore suplimentare, chiar în condițiile în care aceste operațiuni nu aduc venituri pentru autoritatea vamală, a fost oferit tot suportul de la nivelul autorității vamale teritoriale pentru derularea acestor operațiuni în condiții optime, având în vedere că exportul produselor de către societăți autohtone poate echilibra balanța de plăți externe și totodată

pot asigura o creștere economică sustenabilă dar și obținerea unor resurse suplimentare atât la nivelul respectivilor operatori cât și indirect la bugetul de stat.

Din analiza naturii și a tipului de produse care au făcut obiectul operațiunilor de import/export derulate la nivelul B.V.I. Buzău în perioada de referință, apreciem că la nivelul județului Buzău s-au menținut principalele domenii generatoare de operațiuni de import/export și implicit de venituri, reprezentate de operatori care activează în sectoare de activitate ca :

- industria metalurgică (operatori : VOESTALPINE APCAROM S.A, SARA S.R.L., HOEGANAES S.A, FORJA ROTEC S.A, BETA S.A, HEURTEY PETROCHIM S.A, etc);
- industria materialelor de construcții (operatori : ROMCONSTRUCT S.R.L., AQUA SYSTEM PLUS S.A., GENERAL MEMBRANE S.A., SOMACO GRUP PREFABRICATE S.R.L., STRABAG S.A., WIENBERGER S.R.L., ROMTERA PRODUCT S.R.L. etc);
- industria maselor plastice și tuburi GRP/PAFSIN (operatori: ROMCARBON S.A., ROMCONSTRUCT S.R.L., SUPERLIT ROMANIA S.A.);
- industria agroalimentară (operatori : GLOBAL CASH & CARRY S.R.L., BUNGE ROMANIA S.R.L, AAYLEX PROD S.A, LEGUME FRUCTE S.A, URSUS S.A, LUCSOR IMPEX S.R.L, DOMENIILE SĂHĂTENI S.R.L, FINE WINE LACERTA S.R.L, CERASIUM S.R.L. etc);
- industria sticlei (operatori : SISECAM AUTOMOTIVE S.A. fostă GLASSCORP S.A.);
- industria tutunului (operator CHINA TOBACCO INTERNAȚIONAL EUROPE COMPANY S.R.L.);
- industria prelucrării deșeurilor reciclabile (operatori : GREENTECH S.A, GREENFIBER INTERNATIONAL S.A, GREENWEEE S.A. etc);
- industria textilă, confecții (operatori : INDUSTRIA FILATI S.A., ALISON HAYES S.R.L., LONDON FASHION S.R.L., NEW TEX S.R.L. etc).

*Cu referire la modalitatea de derulare efectivă a operațiunilor de import export precizăm că la nivelul Biroului Vamal de Interior Buzău, arătăm că acestea se desfășoară pe trei paliere, respectiv:*

#### **A.1) Activitate vamală de import - export pe cale de acces rutieră :**

Acest tip de activitate este derulată zilnic la nivelul B.V.I. Buzău în perioada programului de lucru (de luni până vineri în intervalul orar 09,00 - 17,00 și în anumite situații și în zilele nelucrătoare), aceste operațiuni vamale de import - export pe cale rutieră fiind efectuate în principal de către societăți care își derulează activitatea în aria de competență teritorială a B.V.I. Buzău, cu o frecvență medie de cca. 50 - 60 mijloace de transport (camioane TIR)/zi dar sunt și perioade de vârf când curtea vămii devine neîncăpătoare și sunt procesate peste 90 - 100 camioane/zi. Deși activitatea în acest domeniu este una intensă comparativ cu operațiunile derulate de birouri vamale de interior similare nouă, precizăm că nu au fost constatate abateri semnificative în ceea ce privește respectarea normelor legale din domeniul vamal, atât ca rezultat al activităților întreprinse la nivelul B.V.I. Buzău cât și al faptului că ponderea acestui tip de operațiuni este deținută de operatori economici cu istoric în domeniu, care au pus în practică un comportament fiscal de normalitate, și care au răspuns cerințelor din domeniul de referință inclusiv prin angajarea unor persoane specializate și bune cunoscătoare a legislației din domeniul de referință, aspecte care au condus la încadrarea acestora la categoria “firme cu risc scăzut”, situație coroborată și actualizată permanent și cu rezultatele verificărilor efectuate.

Menționăm că la nivelul B.V.I. Buzău sunt derulate și alte activități/verificări specifice adiacente operațiunilor anterior menționate, exemplu :

- acțiuni de control vamal ulterior al documentelor vamale (reverificarea obligatorie a tuturor declarațiilor vamale), efectuat în mod constant de persoanele desemnate, activitate ce presupune verificări amănunțite asupra documentelor prezentate

autorității vamale, conform unor tematici sau programe stabilite la începutul anului sau pe parcursul acestuia, la finalul verificărilor fiind încheiate actele de control prevăzute în reglementările legale în vigoare, procese verbale și după caz decizii pentru regularizarea situației. Urmare a derulării acestei activități în perioada semestrului I al anului 2024, au fost reverificate 454 declarații vamale și au fost întocmite un număr de 3 D.R.S. (decizii pentru regularizarea situației), fiind atrase suplimentar la buget sume în valoare de 347.698 lei etc;- s-au efectuat numeroase controale fizice asupra mărfurilor și mijloacelor de transport aflate în regim de supraveghere vamală iar ca urmare a numărului ridicat de consemne care apar la verificarea declarațiilor vamale, au fost efectuate verificări și eventuale incidente ale dreptului de proprietate intelectuală. Totodată au fost derulate activități specifice și pentru care a fost primit suport și de la instituții cu atribuții în domeniu, respectiv : O:P.C. Buzău, I.T.M. Buzău, Garda de Mediu, D.S.V, Direcția Agricolă etc.

Totodată, în perioada de referință s-au efectuat permanent la nivelul B.V.I. Buzău și în limitele competențelor materiale, o analiză de risc amănunțită pentru toate declarațiile vamale de import/export cu scopul de a fi identificate noi riscuri cu probabilitate ridicată de producere, de reevaluare a riscurile existente dovedite și de a comunica compartimentelor cu atribuțiuni de control din cadrul organului ierarhic superior, respectiv D.R.V. Galați, agenții economici despre care au rezultat suspiciuni, în vederea includerii lor în planul de verificări, context în care au fost utilizat toate instrumentele informatice avute la dispoziție : locale, naționale și europene.

Prin aplicarea criteriilor specifice analizei de risc toate declarațiile vamale de import/export au fost selectate pe unul din cele trei culoare de vămuire;

- fără control;
- control documentar;
- control fizic;

## A.2) Activitate vamală de import-export colete poștale din/în afara C.E. :

Activitatea vamală de import-export colete poștale trimise/primate din afara Comunității Europene se desfășoară în spațiul pus la dispoziție de Compania Poșta Română și autorizat de autoritatea vamală pentru derularea unor astfel de activități, situat în incinta Oficiului poștal numărul 7 Buzău, pe baza unui program de lucru stabilit în comun cu lucrătorii de la poștă. Cu privire la aceste activități, arătăm că începând cu 01.07.2021, Uniunea Europeană a implementat noi reguli de TVA pentru comerțul online, astfel că, începând cu data de 1 iulie 2021, toate bunurile importate în UE au fost supuse TVA, excepție făcând bunurile fără caracter comercial expediate de la o persoană fizică către altă persoană fizică, având o valoare de până la 45 EUR. Astfel, clienții care au făcut o achiziție dintr-un magazin online britanic, chinezesc, american sau din orice alt stat din afara Uniunii Europene, au avut de plătit TVA pentru toate bunurile comerciale care sunt livrate în România, inclusiv pentru cele cu valoare mai mică de 10 euro. Având în vedere modificările legislative la nivel european, cu privire la achizițiile online din afara UE, recomandăm contribuabililor să efectueze din timp demersurile necesare obținerii numărului de înregistrare EORI de la Autoritatea Vamală, acest număr fiind necesar pentru efectuarea formalităților vamale la import. Numărul EORI se obține de la autoritatea vamală, informații în acest sens fiind furnizate pe site - ul Autorității Vamale Române : [www.customs.ro](http://www.customs.ro). Arătăm că la nivelul B.V.I. Buzău se efectuează astfel de operațiuni în principal de către persoane fizice, iar procedura presupune verificarea conținutului coletelor poștale, verificarea documentelor și implicit încasarea drepturilor convenite bugetului de stat, în perioada semestrului I al anului 2024 au fost verificate un număr de 211 colete poștale din care au fost eliberate 81 colete și expediate 130 colete, au fost emise 66 de chitanțe și au

fost încasate sume în valoare totală de **21.924 lei** (din care : **3.548 lei** taxe vamale și **18.376 lei** TVA).

### **A.3) Activitate vamală de import - export derulată pe cale de acces feroviară (C.F.R.) :**

Există la nivelul județului Buzău operatori economici care desfășoară activități de import/export pe calea ferată. Vămuirea și controlul trenurilor și a vagoanelor se efectuează de către inspectorii vamali desemnați, activitate care poate presupune și deplasarea în locația unde se încarcă/descarcă mărfurile care fac obiectul acestor activități. Aceste operațiuni nu sunt constante, dar au fost și situații când au existat un număr ridicat de vagoane cu marfă ce trebuiau verificate și după caz sigilate/desigilate, ceea ce necesită prezența minimă a unui inspector vamal pentru efectuarea acestor operațiuni, prin dislocarea acestuia de la sediul instituției, la locul unde se derulează operațiunea respectivă.

Menționăm că în cadrul B.V.I. Buzău, în perioada semestrului I 2024, în afara compartimentului de specialitate - C.S.C.V. au mai funcționat și alte compartimente cu atribuții conexe operațiunilor vamale, respectiv Compartimentul Financiar-Contabilitate și Administrativ - C.F.C.A. cu atribuții specifice de validare și plată a declarației vamale și implicit cu privire la contabilizarea rezultatelor activității vamale din punct de vedere al încasării drepturilor vamale, cât și Compartimentul Informatizare, iar lucrătorii vamali care activează în cadrul acestor compartimente își aduc aportul zilnic la o bună derulare a operațiunilor vamale efectuate de către lucrătorii din cadrul C.S.C.V.

### **B) În domeniul produselor accizabile (autorizare, monitorizare/supraveghere mișcări cu produse accizabile prin intermediul aplicațiilor informatice cât și prin efectuarea de controale la operatorii economici în cauză, calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe etc, activitate derulată de Compartiment Autorizări și Supraveghere Mișcare Produse Accizabile - C.A.S.C.M.P.A. :**

Din analiza datelor prezentate mai sus, se observă că principalele activități ale operatorilor ce desfășoară activități de import/export la nivelul B.V.I. Buzău sunt în concordanță cu profilul geografic și economic al județului, iar având în vedere și faptul că județul Buzău este componentă a unui bazin vitivinicol important, specificăm că și în domeniul produselor accizabile în care B.V.I. Buzău are competență, se derulează activități la nivel semnificativ, existând înregistrate în aria de competență :

- 175 gospodării individuale (țuică și vin);
- 109 operatori economici deținători de atestate pentru distribuție carburanți (benzinării);
- 31 operatori economici cu activitate de en-gros deținători de atestate pentru comercializare băuturi alcoolice și tutun;
- 31 operatori economici deținători de atestate de comercializare en - gross produse energetice, fără spații de depozitare și 3 operatori economici deținători de atestate de comercializare en - gross produse energetice, cu spații de depozitare;
- 22 antrepozite fiscale producție de vinuri liniștite, bere, băuturi, produse energetice;
- 22 mici producători de vin;
- 7 destinatari/expeditori înregistrați;
- 12 utilizatori finali (operatori economici/spitale/școli etc);
- 2 antrepozite fiscale produse energetice;
- 1 antrepozit fiscal producție de țigarete;
- 1 antrepozit fiscal producție de bere.

Și în acest domeniu este înregistrat un volum de activitate ridicat, reflectat și prin numărul de operatori aflați în evidențele B.V.I. Buzău raportat și la numărul de inspectori vamali din cadrul acestui compartiment, iar cu privire la responsabilitățile care revin autorității vamale teritoriale în domeniul de referință, prezentăm în continuare parte din acestea și care pot fi cuantificate:

- monitorizarea și controlul mișcării produselor accizabile expediate/recepționate în regim suspensiv de către societățile care funcționează pe raza județului Buzău, inclusiv a mișcărilor intracomunitare cu accize plătite în statul membru de expediție prin utilizarea aplicației informatice europene;
- verificare dosare de autorizare agenți economici care produc și comercializează produse accizabile (operatori economici cu activitate de tip en-gross, stații distribuție carburanți, mici producători, utilizatori finali);
- verificarea condițiilor de autorizare a antrepozitelor fiscale la agenți economici care depun cereri de autorizare/reautorizare/modificare autorizații;
- evidența gospodăriilor individuale producătoare de țuică și vin;
- calculul accizei datorate de gospodăriile individuale pentru producția de țuică și rachiuri din fructe. Gospodăriile individuale beneficiază de acciză în quantum redus (1.770,39 lei/100 litri alcool 100%) în limita cantității de 50 litri alcool pur. De exemplu la 1 litru țuică având o concentrație alcoolică de 25% se plătește o acciză redusă de 4,43 lei, etc.

Astfel, în semestrul I al anului 2024, activitatea de autorizare și control în domeniul produselor accizabile poate fi sintetizată astfel:

- 339 operațiuni monitorizare EMCS Mișcări și riscuri;
- 255 rapoarte de control documentar;
- 43 rapoarte de control fizic;
- 14 atestate produse energetice emise în baza OPANAF nr. 3236/2018;
- 4 atestate distribuție băuturi/tutun emise în baza OPAVR nr.5697/2022;
- 3 decizii de impunere gosp individuale;
- 40 notificari scutire accize gaz natural emise în baza Legii nr. 227/2015;
- 15 Decizii de actualizare garantii antrepozitari/ destinatari înregistrați;
- 3 Decizii de suspendare Atestate produse energetice;
- 1 reautorizare antrepozit fiscal de producție alte produse din alcool;
- 1 reautorizare antrepozit fiscal de producție produse energetice.

În încheiere, apreciem că activitatea derulată la nivelul unui birou vamal de interior prezintă un anumit grad de complexitate, presupunând derularea mai multor tipuri de activități, așa cum au fost prezentate anterior. Totodată, relevăm că taxele vamale colectate la nivelul autorității vamale din România, sunt considerate resurse proprii tradiționale (R.P.T.) ale Uniunii Europene, fiind monitorizate prin intermediul aplicației informatice R.P.T. de către Instituțiile Europene pentru protejarea intereselor financiare, iar autoritatea vamală este auditată anual cu privire la modul de colectare și virare a sumelor la bugetul Uniunii Europene.

## **II. Principalele măsuri pentru îmbunătățirea activității desfășurate la Biroul Vamal de Interior Buzău :**

Pentru îndeplinirea obiectivelor, prioritar pentru perioada imediată apreciem că se impune o creștere a gradului de colectare, context în care Biroul Vamal de Interior Buzău are în vedere implementarea tuturor măsurilor dispuse de autorități în acest sens dar și următoarele :



1. Intensificarea verificărilor efectuate în momentul operațiunii de vămuire, pentru depistarea posibilelor fraude vamale generate de subevaluarea în vamă a mărfurilor;
2. Întărirea supravegherii vamale în toate sectoarele de activitate, a controalelor vamale totale atunci când există suspiciuni de fraudă, în vederea prevenirii fenomenelor de contrabandă, fraudă și evaziune fiscală, a infracțiunilor vamale;
3. Participarea activă la programul anticorupție desfășurat în prezent la nivelul întregii țări, aplicarea la nivel de unitate operativă a tuturor măsurilor luate în acest sens;
4. Intensificarea controalelor fizice asupra mărfurilor conținute în colete și mărfuri, în special prin verificarea cu prioritate a coletelor expediate/sosite din zone cu risc;
5. Intensificarea verificărilor asupra operațiunilor susceptibile de spălare de bani, pentru mărfurile care intră/ies;
6. Întărirea măsurilor cu privire la încasarea drepturilor vamale la bugetul de stat consolidat, prin înregistrarea și urmărirea încasării la buget a sumelor rezultate din activitatea de vămuire, conducerea corectă și la zi a evidențelor financiar-contabile, efectuarea demersurilor legale pentru recuperarea creanțelor, aplicarea măsurilor de executare silită, a interzicerii efectuării oricăror operațiuni de vămuire și a depunerii tuturor eforturilor pentru încasarea sumelor;
7. Prevenirea, constatarea și sancționarea abaterilor de la reglementările vamale și fiscale care sunt în competența materială a autorității vamale teritoriale, precum și remedierea operativă a deficiențelor constatate, fiind depuse eforturi susținute în vederea atragerii de sume suplimentare la bugetul general consolidat al statului prin intensificarea operațiunilor de control ulterior.

*Cu deosebită considerație,*

*Șef Birou Vamal de Interior Buzău*

*Cristinel ZĂVOIANU*

Sos.Nordului nr. 6, jud. Buzău  
Tel: +40 238.72.12.57/72.12.58  
e-mail:vamabuzau@customs.ro